

Aan de gemeenteraad van de gemeente Hulst

Uw kenmerk	Ons kenmerk DBR/RKCH	Bijlagen -
Behandeld door Dirk Van Bunder	Doorkiesnummer (0114) 389123	Datum 16 mei 2013
Onderwerp Aanbieding onderzoeksrapport Rekenkamercommissie Hulst 'Het WMO-beleid in de gemeente Hulst'		Verzenddatum

Geachte raadsleden,

Met genoegen bied ik u hierbij het rapport 'De Wet Maatschappelijke Ondersteuning in de gemeente Hulst' aan zoals opgemaakt door de rekenkamercommissie Hulst (RKCH). Als gemeenteraad heeft u in het verleden meerdere malen gevraagd om meer inzicht in het Wmo-beleid in het algemeen en de financiële stromen ervan in het bijzonder.

De hoofdvraag van het onderzoek was om te onderzoeken hoe het Wmo-beleid van de gemeente Hulst is opgezet, hoe de geldstromen verlopen binnen het Wmo-beleid van de gemeente Hulst en hoe deze zich verhouden met de binnen het Wmo-beleid geformuleerde doelen en ambities?

De in dit rapport geformuleerde conclusies en aanbevelingen zijn primair gericht aan de gemeenteraad van de gemeente Hulst. De rekenkamercommissie is immers ingesteld door de gemeenteraad als een controle-instrument van de gemeenteraad. De gemeenteraad stelt de kaders voor het college van burgemeester en wethouders. Het college is op haar beurt verantwoordelijk voor de realisering van het een en ander, onder meer via de inzet van de ambtelijke organisatie. Het oppakken van de aanbevelingen uit het rapport is dan ook een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De ambtelijke organisatie heeft eind 2012 de mogelijkheid gekregen om de feiten uit dit rapport te verifiëren en te weerleggen. De uitgebreide ambtelijke reactie is verwerkt in het voorliggende rapport.

Vervolgens is het conceptrapport aangeboden aan het college van burgemeester en wethouders voor bestuurlijk wederhoor. De reactie van het college en het naschrift van de rekenkamercommissie zijn integraal terug te vinden in respectievelijk hoofdstuk 7 en 8 van het onderzoeksrapport. Deze reactie, gecombineerd met de mededeling van het college dat nieuw beleid medio 2013 ter besluitvorming zal worden voorgelegd en het voornemen van het college om de aanbevelingen uit dit onderzoek tezamen met de gemeenteraad actief op te pakken, geeft vertrouwen voor de toekomst.

Sector

Grote Markt 21 4561 EA Hulst
Postbus 49 4560 AA Hulst
URL <http://www.gemeentehulst.nl>
Email: dbr@gemeentehulst.nl

Telefoon (0114) 38 90 00
Telefax (0114) 31 46 27

Banken

Postbank 46514
ABN/Amro 47.55.25.388
BNG 28.50.04.271
Rabobank Hulst 15.07.39.400
Rabobank Hulst 33.26.05.493

Uit het onderzoek blijkt immers dat het Wmo-beleid in de gemeente Hulst conform de wettelijke voorschriften is opgezet. Wat betreft de looptijd van het beleid, de keuzevrijheid en het persoonsgebonden budget wijkt Hulst deels af van het wettelijk kader.

Inhoudelijk voldoet het Wmo-beleid goeddeels aan de eisen die de Wet Maatschappelijke Ondersteuning daar aan stelt. Er wordt duidelijk aangegeven welke doelen worden nagestreefd, welke beleidsmaatregelen daar voor worden genomen en welke maatschappelijke effecten hiermee wordt beoogd.

Omwille van diverse redenen is een exact en sluitend beeld van welke rijksmiddelen de gemeente Hulst ontvangt in relatie tot de Wmo niet te geven. De oorzaak hiervan is meervoudig. Daarentegen kan wel een vereenvoudigd en indicatief beeld van de inkomende Rijksmiddelen met betrekking tot de Wmo worden gegeven. De basis hiervoor vormt het deelbudget Wmo dat door het Rijk wordt onderscheiden binnen het gemeentefonds. Dit deelbudget betreft geen geormerkt geld, doch het kan wel als referentie worden opgevat. Uit de circulaires van het Rijk blijkt dat de omvang van het Wmo-budget zowel gedurende het jaar als over de jaren heen kan variëren. Het definitief ontvangen bedrag kan hierdoor eerst achteraf worden vastgesteld. Voorts is het zo dat het Wmo-budget zoals dit door het Rijk wordt onderscheiden, zich primair concentreert op prestatieveld 5 (bevordering van deelname aan het maatschappelijk verkeer) en prestatieveld 6 (verlenen van voorzieningen). Het beeld is in die zin dus niet compleet.

De toedeling van de rijksmiddelen die de gemeente Hulst ontvangt aan de verschillende prestatievelden verloopt via de gemeentelijke programmabegroting. De eerder weergegeven conclusie dat vanwege het ontbreken van definities en dergelijke slechts een indicatief beeld van de geldstromen kan worden gegeven werkt ook door in deze toedeling. Discussie en interpretatieverschillen kunnen zich voordoen bij de vraag wat tot de Wmo moet worden gerekend en wat niet, alsook bij de vraag wat tot welk prestatieveld binnen de Wmo zou moeten worden gerekend.

Er doet zich derhalve een aantal beperkingen voor waar het gaat om het eenduidig in beeld brengen van de inkomende en uitgaande geldstromen ten aanzien van de Wmo. Hiermee is er onvoldoende basis om in directe kwantitatieve zin conclusies te formuleren over hoe de verdeling van de Rijksmiddelen over de prestatievelden binnen de Wmo zich verhoudt tot de doelen en ambities die de gemeente Hulst voor deze prestatievelden heeft vastgesteld.

Wel staat vast dat, redenerend vanuit het door het Rijk binnen het gemeentefonds onderscheiden Wmo-budget, Hulst te maken heeft gehad met een door de jaren heen oplopend tekort op dit Wmo-budget. De invoering van Hulst voor Elkaar biedt het perspectief om uitgaven en inkomsten op dit gebied meer in evenwicht te brengen. Los van de vraag hoe men Hulst voor Elkaar conceptueel-inhoudelijk waardeert, verdient de inzet, de monitoring en de verantwoording ten aanzien van Hulst voor Elkaar in die zin een compliment.

In meer kwalitatieve zin kan worden geconcludeerd dat in de Wmo-beleidsnota's een expliciete verbinding is gelegd tussen de beleidsdoelen en de financiële middelen die daartoe ingezet zouden kunnen worden. Vervolgens is dit echter niet meer als sturingsinstrument gebruikt. Een verbeterde toegankelijkheid en inzichtelijkheid van de verbin-

ding tussen de beleidsdoelen en het financiële instrumentarium zal de sturing en verantwoording ten goede komen.

Het karakter van het onderzoek was deels inventariserend en deels toetsend. Op basis van de bevindingen en conclusies uit worden de volgende aanbevelingen gedaan.

A. Zorg voor een actueel en vastgesteld Wmo-beleid dat voldoet aan de wettelijke voorschriften.

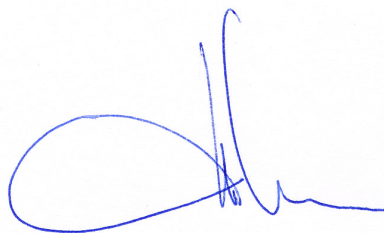
B. Maak de toedeling van middelen transparanter en gebruik dit ook als basis voor de sturing en verantwoording.

C. Zoek middelen bij doelen in plaats van doelen bij middelen.

Een uitgebreidere onderbouwing, verklaring, toelichting en uitleg is terug te vinden in het eindrapport. De rekenkamercommissie Hulst is er van overtuigd dat dit rapport en daaruit volgend overname en implementatie van de conclusies en aanbevelingen zal leiden tot een nog beter gestroomlijnd, meer inzichtelijk WMO-beleid waarbij de gemeenteraad goed zal kunnen inschatten welke keuzes ze maken en welke de gevolgen zijn van die keuzes.

Hoogachtend,

Namens de rekenkamercommissie Hulst
De Ambtelijke Secretaris, De Voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop followed by a vertical stroke and a horizontal tail.