

REKENKAMERCOMMISSIE HULST



JAARVERSLAG 2011

Vastgesteld op 9 mei 2012 en kennis van
genomen door de gemeenteraad op 28 juni 2012

REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE HULST

JAARVERSLAG 2011

Rekenkamercommissie gemeente Hulst

Samenstelling

Michael Bakker, voorzitter

Hans Mulder

Contactgegevens

Postbus 49

4560 AA Hulst

Telefoon: 0114 - 389123

E-mail: gemeenteraad@gemeentehulst.nl

REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE HULST

JAARVERSLAG 2011

VOORWOORD	3
1. INLEIDING	4
2. MISSIE EN ROL	4
3. SAMENSTELLING EN WERKING	5
4. NVR	6
4.1 De Goudvink	
4.2 De Groenling	
5. REKENKAMERONDERZOEKEN	8
5.1 De kern centraal	
5.2 Gekozen om te kiezen	
5.3 Werken aan werk	
5.4 Projecten in ontwikkeling	
5.5 Bouwstenen voor grond(ig) beleid	
5.6 De kwaliteit en het ontwikkelingsproces van de programmabegroting als instrument voor sturing en controle	
5.7 De WMO in de gemeente Hulst	
5.8 De invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst	
6. NAZORG REKENKAMERONDERZOEKEN	11
6.1 De kern centraal	
6.2 Gekozen om te kiezen	
6.3 Werken aan werk	
6.4 Projecten in ontwikkeling	
6.5 Bouwstenen voor grond(ig) beleid	
6.6. De kwaliteit en het ontwikkelingsproces van de programmabegroting als instrument voor sturing en controle	
6.7 Algemene conclusies nazorg	
7. KERTAKENDISCUSSIE	15
8. FINANCIEN	16
9. JAARPLAN 2012	18
OVERZICHT PUBLICATIES REKENKAMERCOMMISSIE HULST	19

VOORWOORD

Het is mij een bijzonder genoegen om u het zesde jaarverslag van de Rekenkamercommissie Hulst aan te bieden. In dit jaarverslag wordt het onderzoeksjaar 2011 weergegeven. Het biedt een overzicht van onze activiteiten en geeft ons tevens de mogelijkheid verantwoording af te leggen. Denk hierbij aan de besteding van de financiële middelen, de personele inzet en de werkwijze.

De rekenkamercommissie neemt een onafhankelijke en objectieve positie in binnen de gemeente en met onze rapporten willen wij leer- en verbeterprocessen stimuleren waardoor de gemeente nog effectiever en efficiënter kan werken. Zij toetst rechtmatigheidsaspecten en op basis van de uitkomsten van de onderzoeken geeft zij aanbevelingen en adviezen aan de gemeenteraad. De raad bepaalt zelf wat zij met deze adviezen doet.

In het jaar 2011 zijn er verschillende zaken gepasseerd. Zo zijn wij gestart met ondersteuning van uw gemeenteraad bij een kerntakendiscussie. In 2011 hebben wij afscheid genomen van ons derde rekenkamerlid, mevrouw mr. D. van Wezel. Vooralsnog is besloten om de vacature niet in te vullen en eventuele ontwikkelingen af te wachten. De lang verwachte evaluatie op de rekenkamers heeft nog niet geleid tot aanpassingen in de gemeentewet t.a.v. rekenkamers en rekenkamercommissies. Door verlaging van ons budget is het tempo van onze werkzaamheden vertraagd. In 2011 hebben wij aandacht besteed aan het WMO-onderzoek en aan het CJG-onderzoek.

Een hoogtepunt was het in ontvangst nemen van de Groeningprijs voor ons onderzoek inzake het Grondbeleid.

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk dat haar onderzoeken bijdragen aan een verbetering van de organisatie en dienstverlening van de gemeente Hulst. Daarom hecht zij eraan om elk jaar via het jaarverslag de gemeenteraad te informeren wat er met de onderzoeken en de aanbevelingen is gedaan. Deze zogenaamde 'nazorg' vindt de rekenkamercommissie zeker zo belangrijk als de onderzoeken zelf. Want als onderzoeksresultaten en aanbevelingen leiden tot verbeteringen worden pas echt effecten bereikt!

De rekenkamercommissie Hulst spreekt haar dank uit voor de goede samenwerking met de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie. We vertrouwen dat dit jaarverslag een helder beeld geeft van onze werkzaamheden.



Michael Bakker
Voorzitter Rekenkamercommissie Hulst

1. INLEIDING

U heeft alweer het zesde jaarverslag van de Rekenkamercommissie Hulst (RKCH) in handen. Met dit jaarverslag informeert de rekenkamercommissie de raad. Zij legt hiermee verantwoording af over de uitgevoerde activiteiten in 2011. Het jaarverslag 2011 geeft een impressie van huidige en afgeronde rekenkameronderzoeken en de zogenaamde nazorg. Een hoogtepunt in 2011 was het winnen van de felbegeerde Groenling-prijs. Verder passeren in dit verslag de missie, de rol, de samenstelling en de werkwijze van de rekenkamercommissie, de vergaderingen, de financiën, het jaarplan de revue.

2. MISSIE EN ROL

Sinds 2006 heeft de gemeente Hulst een rekenkamercommissie. Deze is ingesteld door en bedoeld als ondersteuning voor de gemeenteraad. De commissie is geheel onafhankelijk; zowel van het college van burgemeester en wethouders, van de gemeenteraad als van het ambtelijk apparaat. Daarom bepaalt zij zelf haar onderzoeksagenda. De rekenkamercommissie vloeit voort uit het dualisme. De burger mag van de overheid verwachten dat zijn of haar belastinggeld doeltreffend en doelmatig wordt besteed, dat de overheid betrouwbaar is en dat de besteding van gelden rechtmatig gebeurt. Dankzij onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het beleid, levert de rekenkamerfunctie een belangrijke bijdrage aan de controlerende taak van de gemeenteraad. Via haar onderzoeksactiviteiten kan de rekenkamercommissie - weliswaar indirect - bijdragen aan het verbeteren van het gemeentelijk beleid.

De missie van de RKCH:

Via onafhankelijk en systematisch onderzoek, daaruit voortvloeiende aanbevelingen en leermomenten, de gemeente inhoudelijk adviseren en stimuleren om het maatschappelijke rendement te verhogen ten behoeve van de inwoners van de gemeente Hulst.

De rol van de rekenkamercommissie is dus het (doen) uitvoeren van controleonderzoek naar de effecten van het gemeentebeleid. De doelmatigheid (efficiency), de doeltreffendheid (effectiviteit) en de rechtmatigheid van het gemeentelijke beleid, het beheer, de organisatie en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen kunnen daarbij onderwerp zijn van rekenkameronderzoek.

Per onderzoek is telkens één van de rekenkamerleden onderzoeksleider. Dit betekent dat deze verantwoordelijk is voor de totale coördinatie van een bepaald onderzoek. Dit concept is succesvol gebleken. Op dit moment is de heer Mulder onderzoeksleider van het onderzoek naar het WMO-beleid in de gemeente Hulst. De heer Bakker leidt het onderzoek naar de vorming en invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst. Dit is een gezamenlijk onderzoek met de Algemene Rekenkamer.

Het spreekt voor zich dat openheid en transparantie gekoppeld aan zorgvuldigheid hoog in het vaandel staan. Daarnaast is evaluatie en/of zelfreflectie een continu proces waaraan de rekenkamercommissie Hulst aandacht besteedt. De rekenkamercommissie houdt haar eigen functioneren met regelmaat tegen het licht. Voorts hebben de rekenkamerleden gemiddeld één keer per jaar een informeel gesprek met de burgemeester. Daarbij wordt een aantal zaken uitgewisseld over de werking en de relatie met de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie.

De missie, het Reglement van Orde (RvO) en de werkwijze (inclusief de onderzoeksprocedure) zijn in 2011 niet gewijzigd.

3. SAMENSTELLING EN WERKING

Op 1 januari 2011 bestond de rekenkamercommissie uit de (externe) leden de heer drs. Michael Bakker (voorzitter), mevrouw mr. Dietlinde van Wezel en de heer drs. Hans Mulder. Ambtelijk secretaris, de heer drs. Dirk Van Bunder, ging per 1 mei 2011 met onbetaald verlof voor een periode van 18 maanden. Zijn opvolger is de heer drs. Willem Sanderse. Mevrouw drs. Jolanda Hartman zorgt voor de ambtelijke ondersteuning. Op 27 mei 2011 gaf mevrouw Van Wezel aan haar lidmaatschap te willen beëindigen om persoonlijke redenen.

In de raadsvergadering van 7 juli 2011 heeft de gemeenteraad, gelet op artikel 6 van de Verordening Rekenkamercommissie Hulst, besloten haar verzoek te accepteren en het ontslag te verlenen. Dit onder dankzegging voor alles wat zij heeft betekend als lid en plaatsvervangend voorzitter van de rekenkamercommissie.

Voor de komende jaren is er een rooster van aftreden opgesteld. Zo treedt de heer Mulder op 1 juli 2013 af en de heer Bakker op 1 januari 2014.

Samenwerking rekenkamers Zeeuws-Vlaanderen

In 2011 is gebrainstormd over een eventuele samenwerking tussen de drie rekenkamercommissies van de Zeeuws-Vlaamse gemeenten. Hoe ziet een toekomstig RKC-model/samenwerkingsmodel eruit voor Zeeuws-Vlaanderen? In principe staat de rekenkamercommissie Hulst positief tegenover een samenwerking en zal hieraan haar medewerking verlenen.

In 2011 heeft Berenschot, in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, een landelijk evaluatieonderzoek uitgevoerd naar rekenkamers en rekenkamercommissies. De NVRR was vertegenwoordigd in de begeleidingscommissie van dit onderzoek. De rekenkamercommissie Hulst heeft kennis genomen van het eindrapport. De behandeling van de bestuurlijke conclusies moet nog plaatsvinden in de Tweede Kamer. De rekenkamercommissie Hulst wacht de uitkomst af. Het integrale evaluatierapport 'Evaluatie van de provinciale en gemeentelijke rekenkamers' staat vermeld op www.nvrr.nl.

Jaarverslag 2010

Het Jaarverslag 2010 van de RKCH werd vastgesteld op 31 maart 2011. De gemeenteraad nam kennis van het verslag op 28 april 2011. Vanuit de raadscommissies is er waardering geuit voor het werk van de rekenkamercommissie Hulst.

Rekenkamerbrieven en andere onderzoeken

Naast onderzoek doen kan de rekenkamercommissie ook een ander instrument inzetten: de Rekenkamerbrief. Een rekenkamerbrief kan voor verschillende doeleinden worden ingezet. Bijvoorbeeld om ergens aandacht voor te vragen of ergens op te wijzen, om een aanbeveling te doen of om een advies te geven. In 2011 is er geen Rekenkamerbrief verstuurd.

In 2011 voerde de gemeenteraad samen met het college van B&W en de organisatie een kerntakendiscussie. Bij deze kerntakendiscussie heeft de rekenkamercommissie Hulst een begeleidende rol vervuld. Zie ook hoofdstuk 7.

Vergaderingen

In 2011 heeft de rekenkamercommissie Hulst 7 keer vergaderd. Gezien de eerder doorgevoerde bezuiniging door de gemeenteraad waardoor het budget van de rekenkamercommissie Hulst meer dan gehalveerd was, is omwille van efficiëntie en effectiviteit het aantal vergaderingen in 2011 behoorlijk gereduceerd.

In de vergaderingen komen de verschillende onderzoeken, de financiën en zaken van meer algemene aard aan de orde. De vergaderingen van de rekenkamercommissie hebben een besloten karakter. De onderzoeksrapporten en de jaarverslagen zijn echter openbaar en te vinden op de website www.gemeentehulst.nl.

Brief 213a

Conform artikel 213a van de Gemeentewet heeft de rekenkamercommissie Hulst op 14 juli 2011 een brief gestuurd aan het college van burgemeester en wethouders. De rekenkamercommissie geeft in deze brief aan bezig te zijn met een onderzoek naar het Wmo-beleid van de gemeente Hulst. Ook heeft de commissie melding gemaakt van haar gezamenlijke onderzoek met de Algemene Rekenkamer naar de invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst. Tevens heeft de rekenkamercommissie gevraagd welke onderzoeken bij het college afgerond zijn, nog lopen of in

de planning staan met betrekking tot doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid. Dit om eventuele doublures qua onderzoekswerk te voorkomen.

Volgens artikel 213a van de Gemeentewet en bijbehorende verordening dient het college periodiek onderzoek te verrichten naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door haar gevoerde beleid. Het gaat hier om tenminste één doelmatigheids- en één doeltreffendheidsonderzoek per raadsperiode. In ditzelfde kader gaf de rekenkamercommissie aan, naast de 213a-onderzoeken, een lijst te willen ontvangen met alle andere lopende, afgeronde en voorgenomen onderzoeken die betrekking hebben op doelmatigheid, doeltreffendheid, rechtmatigheid, organisatieontwikkeling e.d. In dezelfde brief is gevraagd naar de resultaten van het onderzoek naar de staatsteun.

In een brief van 15 september 2011 liet het college van burgemeester en wethouders van Hulst weten dat er kennis is genomen van de twee onderzoeken waar de rekenkamercommissie mee bezig is. Inzake de uitvoering van de raadsverordening deelt het college mee dat de inrichting van de processen bij de afdeling Samenleving door het college bestemd is als onderzoeksonderwerp voor de periode 2010-2014. Inzake het verzoek om een lijst te mogen ontvangen met alle andere lopende, afgeronde en voorgenomen onderzoeken die betrekking hebben op doelmatigheid, doeltreffendheid, rechtmatigheid en organisatieontwikkeling laat het bestuur weten dat zij voor een meer pragmatische insteek kiezen. Zij stellen voor dat de gemeentesecretaris en de raadsgriffier, in zijn hoedanigheid als ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie, in hun wekelijkse bespreking de benodigde informatie uitwisselen.

Gesprek burgemeester

Gemiddeld één keer per jaar vindt er een informeel gesprek plaats tussen de leden van de rekenkamercommissie Hulst en burgemeester J.F. Mulder. De heer M. Bakker (voorzitter RKCH) had op 15 juli 2011 een gesprek met de burgemeester.

Rondje raadsfracties

In 2011 is door de leden van de rekenkamercommissie Hulst geen rondje langs de raadsfracties geweest. De rekenkamercommissie heeft de intentie om in 2012 wederom een rondje langs de fracties te maken.

De Zeeuwse Rekenkamerdag

De Zeeuwse Rekenkamerdag met als thema 'De zin van de rekenkamer' zou plaatsvinden op 18 november 2011. De Zeeuwse Rekenkamerdag werd verplaatst naar 9 maart 2012.

4. NVRR



De Rekenkamercommissie Hulst is net zoals de meeste rekenkamers in Nederland lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR), een koepelorganisatie van rekenkamers in Nederland. Ook in 2011 is dit lidmaatschap voortgezet. De NVRR heeft zo'n 250 rekenkamers en rekenkamercommissies als lid. De NVRR organiseert jaarlijks een congres zodat rekenkamerleden kennis en ervaringen uitwisselen. Het NVRR Jaarcongres 2011 vond plaats op 20 mei 2011 met als thema de financiering en de werkwijze.

De heren Bakker en Mulder namen deel aan het congres. In 2011 had het NVRR-congres een bijzondere betekenis voor de Hulster rekenkamercommissie.

4.1 De Goudvink

Elk jaar worden op het NVRR-jaarcongres zowel de Goudvink als de Groenling overhandigd voor het beste rekenkameronderzoek van het voorafgaande jaar. De Goudvink wordt uitgereikt aan de grotere rekenkamers en de Groenling is een prijs voor de kleinere rekenkamercommissies. Doel van deze prijzen is het aanwakkeren van belangstelling voor het werk en de producten c.q. onderzoeksrapporten van rekenkamers en rekenkamercommissies. Daarnaast staat het bevorderen van de kwaliteit van rekenkameronderzoek door onderlinge vergelijking hoog in het vaandel. Ook het bevorderen van een gedeelde opvatting over aan rekenkameronderzoek te stellen eisen binnen de Nederlandse rekenkamer gemeenschap is een speerpunt. De inzendingen worden beoordeeld door een deskundige jury.

4.2 De Groenling

De rekenkamercommissie Hulst heeft de Groenling 2010 gewonnen.



Het was de derde maal dat de Groenling-prijs werd toegekend. De rekenkamercommissie Hulst kreeg de Groenling voor haar onderzoeksrapport: “Bouwstenen voor grond(ig) beleid. Een onderzoek naar het grondbeleid van de gemeente Hulst.”

Volgens de jury gaat het hier om een kort en krachtig rapport over een belanghebbend onderwerp.

Het rapport kent een navolgbare opbouw. De jury meent tevens dat de aanbevelingen van de rekenkamercommissie het college van burgemeester en wethouders dwingen om de huidige ‘pragmatische’ aanpak ten aanzien van het grondbeleid te relativieren. Het rapport laat zien dat een rekenkamer(commissie) het college van burgemeester en wethouders kritisch mag volgen. De jury noemde als aandachtspunt een nadere onderbouwing van het financieel belang van het onderwerp.

Naast de jury werden ook de congresdeelnemers in de gelegenheid gesteld om het beste rekenkameronderzoek te kiezen en een publieksprijs toe te kennen.

De Groenling-prijs werd op vrijdag 20 mei 2011 tijdens het NVRJ-jaarcongres in congrescentrum Orpheus in Apeldoorn in ontvangst genomen.

Er is waardering voor het werk van de rekenkamercommissie Hulst. Zo is het winnen van de Groenling-prijs in meerdere raadscommissies van de gemeente Hulst gememoreerd.



Hans Mulder en Michael Bakker

De NVRJ Goudvink werd voor de zesde keer uitgereikt en toegekend aan de Algemene Rekenkamer voor het beste rekenkamerrapport van 2010. Er waren 36 inzendingen.

N.B.: De groenling is een vogel en behoort eveneens tot de familie der vinken maar is kleiner dan de goudvink. Anders dan de opvallende, helder gekleurde goudvink is de groenling, zoals de naam al zegt, groen van kleur. Groenlingen zijn stoere, stevige zaaeters, die op een bijzondere manier hun voedsel weten te verkrijgen.

Het juryrapport ‘NVRJ Goudvink en Groenling 2010’ is te terug te vinden op www.nvrr.nl

Meer informatie over de Rekenkamercommissie Hulst, haar leden en haar onderzoeken is te vinden op www.gemeentehulst.nl onder ‘Gemeenteraad’ - ‘Commissies’ - ‘Rekenkamercommissie’.

5. REKENKAMERONDERZOEKEN



De rekenkamercommissie Hulst heeft in de periode 2006-2011 in totaal zes onderzoeken afgerond. Eind 2010 is gestart met een onderzoek naar het Wmo-beleid in de gemeente Hulst. Vervolgens heeft de RKCH in de eerste helft van 2011 de Kerntakendiscussie begeleid. In de tweede helft van 2011 is een vervolg gegeven aan het Wmo-onderzoek. Verder is in 2011 tevens een onderzoek gestart naar de invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin in Hulst (CJG). Dit onderzoek wordt uitgevoerd in samenwerking met de Algemene Rekenkamer.

5.1 De kern centraal (2007)

In dit onderzoek stond de samenwerking centraal tussen het gemeentebestuur en de wijk- en dorpsraden. De Inspraakverordening van de gemeente Hulst vormde hiervoor de juridische en wettelijke basis. Uit het onderzoek bleek dat deze verordening slechts gedeeltelijk werd nageleefd. De gemeenteraad heeft de aanbevelingen uit het rapport unaniem onderschreven. (Totale kosten onderzoek: 22.300 euro)

5.2 Gekozen om te kiezen (2007/2008)

De rekenkamercommissie heeft onderzoek gedaan naar het subsidiebeleid van de gemeente Hulst. Onderzocht is hoe de gemeente in overleg met de gesubsidieerde partijen het subsidiebeleid verder kan optimaliseren en het subsidie-instrument kan gebruiken om zijn beleidsdoelen te halen. Het onderzoek spitte zich toe op een aantal structurele budgetsubsidies in de jaren 2005 en 2006. Uit het onderzoek kwam een redelijk goed functionerend subsidiebeleid naar voren dat zich de afgelopen jaren positief heeft ontwikkeld. De gemeenteraad heeft de aanbevelingen van dit onderzoek unaniem aanvaard. (Totale kosten onderzoek: 22.726 euro)

5.3 Werken aan werk (2008/2009)

Hoe kan de gemeente Hulst haar re-integratiebeleid zodanig optimaliseren dat dit leidt tot een betere, blijvende toeleiding naar arbeid en tot aanzienlijke besparingen op de gemeentebegroting? In hoeverre was het re-integratiebeleid in 2007 doeltreffend en doelmatig en wat viel daaruit te leren voor de toekomst? 2007 gaf een flink tekort te zien op de begroting voor wat betreft het inkomensdeel Wet Werk en Bijstand terwijl in datzelfde jaar een groot gedeelte van het werkdeel niet werd benut. De rekenkamercommissie liet door bureau SGB0 een Quick Scan c.q. vergelijkend onderzoek uitvoeren naar de resultaten van de re-integratieactiviteiten in vijf gemeenten. Daarnaast vond een meer procesinhoudelijk onderzoek plaats wat eerder was geïnitieerd door het college van B&W. De raad onderschreef unaniem de resultaten en alle aanbevelingen. (Totale kosten onderzoek: 19.284 euro)

5.4 Projecten in ontwikkeling (2008/2009)

Dit onderzoek was vooral ingegeven door het grote maatschappelijke en politieke belang van adequate sturing, informatievoorziening en beheersing van grotere projecten. Aan de ene kant bleek er een redelijke mate van tevredenheid over de resultaten die met projecten worden bereikt maar tegelijkertijd heerste er een zekere onvrede en ongerustheid over de wijze waarop tot deze resultaten wordt gekomen. De aanbevelingen van de rekenkamercommissie waren gericht op een meer gestructureerde en minder kwetsbare wijze van werken zodat een meer adequate sturing, informatievoorziening en beheersing van grotere projecten kan worden geborgd. De gemeenteraad heeft deze aanbevelingen unaniem overgenomen. (Totale kosten onderzoek: 18.817 euro)

5.5 Bouwstenen voor grond(ig) beleid(2009/2010)

Het grondbeleid van de gemeente Hulst is te definiëren als het geheel aan financiële en juridische instrumenten dat de overheid ter beschikking staat om op de gewenste plaats, tijdig en tegen aanvaardbare kosten grond c.q. ruimte beschikbaar te krijgen voor de vestiging van door de overheid gewenste functies. Het grondbeleid wordt vaak tot de complexe beleidsvelden gerekend en het is lastig om een goed inzicht te krijgen in de materie. Ook bestaat behoefte aan meer transparantie. De gemeente Hulst werkt niet aan de hand van een Nota Grondbeleid en in dit rapport wordt aangeraden dit wel te gaan doen. Het grondbeleid is immers voor de gemeente Hulst van wezenlijk maatschappelijk belang. Bovendien gaan er binnen het grondbeleid substantiële bedragen om waaraan, afhankelijk van de omstandigheden, ook risico's verbonden kunnen zijn. Daarom is het noodzakelijk dat het grondbeleid op een adequate, structurele wijze wordt

georganiseerd en vormgegeven. Het onderzoek behandelt de periode vanaf de gemeentelijke herindeling in 2003 tot 2010. Het grondbeleid in de gemeente Hulst is volgens de rekenkamercommissie summier. Het beperkt zich tot het benoemen van enkele hoofdlijnen van beleid en functioneert in de praktijk onvoldoende doelmatig en gedeeltelijk doeltreffend.

In 2011 werd het raadsbesluit 'Verdere afhandeling rapport Rekenkamercommissie Hulst Bouwstenen voor grond(ig) beleid' (Rb2011/05) geformuleerd: "Om de hoge ambities van de gemeente Hulst in goede banen te leiden door de ontwikkeling van het grondbeleid, de structuurvisie en de woonvisie qua tijd en inhoud op elkaar af te stemmen. Omdat de structuurvisie inhoudelijk de ruimtelijke ontwikkelrichting zal aangeven voor de gemeente zal het meer instrumentele grondbeleid op die inhoudelijke visie aansluiten waarbij het grondbeleid in ieder geval niet eerder kan worden vastgesteld dan de structuurvisie. Om het college opdracht te geven om de structuurvisie en het grondbeleid gelijktijdig ter vaststelling aan de gemeenteraad voor te leggen in het voorjaar van 2012." Dit raadsbesluit is op 17 februari 2011 unaniem aangenomen. (Totale kosten onderzoek: 21.152 euro)

5.6 De kwaliteit en het ontwikkelingsproces van de programmabegroting als instrument voor sturing en controle (2009/2010)

De gemeenteraad van Hulst heeft in het verleden aangegeven meer sturing te willen geven via de programmabegroting. De rekenkamercommissie heeft deze vraag serieus genomen. Voor haar onderzoek naar de programmabegroting huurde de rekenkamercommissie het externe bureau Partners & Pröpper uit Vught in. In dit onderzoek lag het accent op de doelen en maatregelen in de programmabegroting. In hoeverre zijn deze te evalueren, resultaatgericht en gekoppeld aan een realistisch budget. In hoeverre zijn politieke keuzes en prioriteiten inzichtelijk in de begroting en welke rol heeft de raad - samen met het college en ambtelijke organisatie - in de totstandkoming en het ontwikkelingsproces van de begroting. De rekenkamercommissie Hulst heeft daarvoor samen met Partners & Pröpper tijdens het verloop van het onderzoek een workshop gegeven waarin de raad zelf input gaf voor het formuleren van aanbevelingen. Alle aanbevelingen uit het rapport zijn door de gemeenteraad unaniem onderschreven. (Totale kosten onderzoek: 19.227 euro)

5.7 De Wmo in de gemeente Hulst (2010)

Eind 2010 is de Rekenkamercommissie Hulst van start gegaan met haar onderzoek naar het Wmo-beleid van de gemeente Hulst. In de tweede helft van 2011 is hier een vervolg aan gegeven. De afronding van het onderzoek is in 2012 gepland.

Het doel van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) is dat mensen meedoen. Alle burgers worden geacht actief te participeren in de samenleving. Kan men dat niet alleen, dan moet men kunnen rekenen op familie, vrienden, burens of andere bekenden die de helpende hand toesteken. Een krachtige sociale structuur, uitgaande van zelforganisatie, maatschappelijke binding en eigen verantwoordelijkheid van burgers. De gemeente bevordert een dergelijke sociale structuur. Hebben mensen toch aanvullende hulp of steun nodig, dan zorgt de gemeente voor een vangnet in de vorm van ondersteunende voorzieningen.

De Wmo is per 1 januari 2007 ingevoerd. De wet vervangt de Welzijnswet, de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) en de Algemene wet bijzondere ziektekosten (Awbz). De Wmo is in die zin ook gericht op een meer integrale benadering van de ondersteunende voorzieningen. De Wmo onderscheidt negen zogenoemde prestatievelden in de maatschappelijke ondersteuning.

Met de Wmo begeeft de gemeente zich merendeels op beleidsterreinen waar reeds sprake was van een gemeentelijke inmenging. Deels ook is er sprake van nieuwe gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden als gevolg van de Wmo. De geldstromen die omgaan binnen de Wmo zijn zeer omvangrijk. Dit is enerzijds ingegeven door de aard van het te voeren beleid, anderzijds is dit ook een gevolg van het brede spectrum waarop de Wmo is gericht.

De doelstelling van het onderzoek naar het Wmo-beleid van de gemeente Hulst is om nader inzicht te krijgen in het Wmo-beleid, het verloop van de geldstromen binnen het Wmo-beleid en de wijze waarop deze stromen zich verhouden tot de binnen het Wmo-beleid geformuleerde doelstellingen en ambities. Het onderzoek richt zich in die zin niet primair op de effectiviteit van het beleid, maar meer op de wijze waarop de middelen worden gealloceerd.

Het onderzoek heeft in die zin deels een inventariserend karakter. Er wordt nagegaan hoe het Wmo-beleid is opgezet en hoe de Wmo-middelen die Hulst van rijkswege ontvangt, worden toegedeeld naar de verschillende prestatievelden binnen de Wmo. Vervolgens wordt onderzocht hoe de verdeling van deze gelden gerelateerd is aan de doelen en ambities zoals deze voor de verschillende prestatievelden zijn geformuleerd. Zo mogelijk wordt hierbij ook gekeken naar de eventuele additionele toedeling van algemene middelen.

(Kosten over 2011: 9.557 euro en kosten over 2010: 5.492 euro)

5.8 Invoering van Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst (2011)

Medio 2011 is de rekenkamercommissie Hulst gestart met een onderzoek naar een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst. Het is een gezamenlijk onderzoek met de Algemene Rekenkamer. De Algemene Rekenkamer doet onderzoek naar de invoering van Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) in gemeenten. Alle rekenkamers van gemeenten kunnen inhaken op dit onderzoek.

Argumenten voor de rekenkamercommissie om mee te doen aan dit onderzoek waren dat het hier gaat om een efficiënt en effectief onderzoek, een actueel en belangwekkend onderwerp en het levert benchmark informatie op.

Alle gemeenten in Nederland moeten (eind 2011) een CJG hebben. Een CJG is een netwerk waar laagdrempelig opvoed- en opgroeiondersteuning wordt aangeboden aan ouders, kinderen, jongeren tot 23 jaar en professionals, met een fysieke plek in de wijk. Een CJG heeft als taak de bestaande opvoed- en opgroeiondersteuning te verbinden, te verbeteren en te versterken. Met de ontwikkeling van het CJG wordt bevorderd dat in het jeugdbeleid snel, goed en gecoördineerd advies en hulp op maat vanzelfsprekend zijn. De VNG onderschrijft deze hoofddoelstelling. Ieder kind moet de kans krijgen gezond en veilig op te groeien, zijn talenten te ontwikkelen, plezier te hebben en zich goed voor te bereiden op zijn toekomst. In het Bestuursakkoord *Samen aan de slag* (7 juni 2007) hebben de VNG en het Rijk afgesproken dat opvoed- en opgroeiondersteuning voor ouders en kinderen tot 23 jaar vanzelfsprekend wordt, gemakkelijk te bereiken en voldoende voorhanden is. Het CJG is een middel om dit doel te bereiken. Doel van het onderzoek is de doeltreffendheid van het lokale jeugdbeleid te vergroten.

(Kosten over 2011: 884 euro)

Voor de integrale teksten van rekenkameronderzoeken en de conclusies c.q. aanbevelingen zie www.gemeentehulst.nl onder 'Gemeenteraad' - 'Commissies' - 'Rekenkamercommissie'.

6 NAZORG REKENKAMERONDERZOEKEN

De rekenkamercommissie Hulst vindt het belangrijk dat haar onderzoeken bijdragen aan een verbetering van het functioneren van de gemeente Hulst. Dat blijkt ook uit haar missie. Daarom informeert zij de gemeenteraad via een jaarverslag wat er met de diverse aanbevelingen en onderzoeken is gedaan. Aan deze 'nazorg' hecht rekenkamercommissie veel waarde. Want als onderzoeksresultaten en aanbevelingen leiden tot werkelijke verbeteringen, worden pas echt effecten bereikt.

Ieder jaar worden de resultaten van de aanbevelingen opgevraagd bij het college. Op 22 februari 2012 is een brief aan het college gestuurd met de vraag om uiterlijk 26 maart 2012 de stand van zaken over 2011 te geven over de diverse onderwerpen. De reactie van het college van burgemeester en wethouders is op 4 mei 2012 ontvangen.

Het college geeft aan dat het gaarne voldoet aan het verzoek van de rekenkamercommissie om aan te geven in hoeverre er in 2011 stappen, acties en besluiten zijn genomen om uitvoering te geven aan de aanbevelingen uit de afgeronde rekenkameronderzoeken. Evenals de rekenkamercommissie hecht het college eraan dat de gerealiseerde aanbevelingen bijdragen aan de verdere ontwikkeling van de gemeentelijke organisatie en dienstverlening. Het uitvoering geven aan deze aanbevelingen is echter geen proces op zich maar gaat gepaard met vele andere ontwikkelingen die van de ambtelijke organisatie de nodige inspanningen vragen.

In dit kader memoreert het college het Informatiebeleidsplan 2012-2016, de samenwerking Zeeuws-Vlaanderen en de in gang gezette Kerntakendiscussie.

In het volgende overzicht staat wat er o.m. met de aanbevelingen van de rekenkameronderzoeken in 2011 is gebeurd.

6.1 De kern centraal (2007)

Het college van burgemeesters en wethouders gaf eerder al aan dat is gewerkt aan de hand van de (toen) aangepaste verordening wijk- en dorpsraden. De daarin vastgelegde werkafspraken en communicatiemomenten tussen de dorps- en wijkraden enerzijds en de gemeente anderzijds zijn ook in 2010 nagekomen.

Het college meldt dat ook in 2011 de contacten tussen de gemeente en de dorps- en wijkraden verlopen conform het bepaalde in de Verordening dorps- en wijkraden. Eind 2010 is de verordening door de gemeente in samenspraak met de dorps- en wijkraden geëvalueerd. Naar aanleiding van deze evaluatie is de tekst van de verordening op enkele punten aangepast. Eind 2011 heeft opnieuw deze jaarlijkse evaluatie plaatsgevonden. Op grond van deze evaluatie diende de verordening niet aangepast te worden. De contacten verlopen naar tevredenheid van beide partijen.

6.2 Gekozen om te kiezen (2007/2008)

In 2010 was al sprake van een status quo positie.

Het college geeft aan dat ook in 2011 de stand van zaken rondom dit onderwerp en de hiermee samenhangende aanbevelingen zich in een status quo positie bevinden waardoor er geen nieuwe stappen zijn gezet. Aldus het college worden er overigens bijna jaarlijks wijzigingen doorgevoerd in de beleidsregels subsidiebeleid. Een en ander heeft vaak te maken met de actualiteit of recente ontwikkelingen. In de raadsvergadering van 22 december 2011 is daarnaast een wijziging aangebracht in het algemene gedeelte van de beleidsregels. Het betreft het onderdeel reserves en voorzieningen.

6.3 Werken aan werk (2008/2009)

Het is zaak het re-integratiebeleid voortdurend onder de loep te houden. Indien nodig moet dit beleid actueel en concreet gemaakt worden. De rekenkamercommissie Hulst hecht hier veel waarde aan. In het licht van de financiële en economische ontwikkelingen is juist ook op het gebied van werk en inkomen het voeren van een adequaat en alert beleid belangrijk.

Het college meldt dat de nieuwe werkprocessen inmiddels definitief zijn vastgesteld. Met de resultaten vanuit de 0-meting is vanaf het tweede kwartaal 2011 aan de slag gegaan met de Matchcare-instrumenten. De analyse, uitmondend in een verdeling in treden op de

participatieladder, heeft het beeld opgeleverd dat er een beperkte groep cliënten mogelijkheden heeft op de reguliere arbeidsmarkt en dat een grote groep cliënten nog moet worden doorontwikkeld door middel van gerichte re-integratieactiviteiten. Tenslotte is er nog een grote groep cliënten die nimmer zal uitstromen naar een betaalde baan. Deze zogenaamde sociale activeringscliënten zijn aangewezen op vrijwilligerswerk en andere activiteiten in de welzijns- of de zorgsector. Het project Hulst voor Elkaar, ontwikkeld als reactie op de bezuinigingen in de WMO (huishoudelijke hulp), biedt naar verwachting met name kansen voor die laatste groep. De kern van de re-integratieactiviteiten bestaat uit het opstellen van individuele ontwikkelingsplannen voor de cliënten, de zogenaamde POP (Persoonlijk Ontwikkelings Plan).

6.4 Projecten in ontwikkeling (2008/2009)

De rekenkamercommissie Hulst gaf vorig jaar een compliment voor het projectmatig werken in de organisatie en pleitte voor een meer open houding. Zeker naar de gemeenteraad maar ook naar de inwoners. Het is aan de raad en het college om daar goede afspraken over te maken en een goede belangenafweging te maken over wie wanneer over welke informatie kan beschikken. Het gaat daarbij immers niet alleen om de belangen van financiële instellingen en/of projectontwikkelaars maar juist ook om de belangen van de inwoners van Hulst. In 2010 stelde het college dat de vaste agendapunten over grote projecten in de raadscommissies te weinig werden gebruikt om de raad goed over de grote projecten te informeren. Toen had de voorgestelde oplossing evenwel niet geleid tot een frequentere en transparantere terugkoppeling van met name grote projecten naar de raad. Ook was niet echt zichtbaar dat het tot andere en betere communicatie heeft geleid naar de Hulstenaren.

Het college geeft aan dat ten aanzien van projecten de notitie “Hulster manier van Werken” is vastgesteld en verder opgepakt. Zo is duidelijk hoe projectmatig werken in de organisatie moet worden uitgevoerd. De werkmethoden zijn inmiddels verankerd in de organisatie:

- *Projecten zijn duidelijk gedefinieerd in een projectplan, inclusief fasering, benoemen van projectleider en verantwoordelijkheden, budgetten en uren;*
- *Project- en stuurgroepen zijn geformeerd en operationeel;*
- *Rapportages worden tussentijds opgesteld en ingebed in de planning en controlcyclus.*

6.5 Bouwstenen voor grond(ig) beleid(2009/2010)

Vorig jaar gaf rekenkamercommissie Hulst aan dat een snelle uitwerking van het grondbeleid de ontwikkeling van een structuurvisie niet hoeft te beperken. Integendeel, een duidelijk grondbeleid kan los van bepaalde ontwikkelingen staan en moet een onafhankelijk instrumentarium vormen voor de aanpak van bepaalde projecten die voort kunnen komen uit de structuurvisie of andere visies. Ook was de rekenkamercommissie ongerust over de vaagheid over hoe het toekomstige grondbeleid er uit zal zien. Volgens de RKCH bleef er te veel ongewis over wat, hoe en wanneer een en ander vorm zou krijgen. Er zou te gemakkelijk voorbij worden gegaan aan het grote belang van een integraal en adequaat grondbeleid dat in voldoende mate bestuurlijk en organisatorisch verankerd c.q. geïmplementeerd is.

Inmiddels heeft de rekenkamercommissie Hulst kennis genomen van de Structuurvisie Hulst. In deze structuurvisie worden enkel grondbeleidsinstrumenten genoemd. Er worden niet direct instrumenten gekozen. Er is niet echt sprake van een beleidskader voor de keuze van instrumenten. Verder wordt er duidelijk een link gelegd tussen de structuurvisie en grondexploitatie.

In het rapport ‘Bouwstenen voor Grond(ig) Beleid’ heeft de rekenkamercommissie Hulst de volgende aanbevelingen gedaan:

- A. Stel een integraal grondbeleid vast dat ten minste voldoet aan de eisen die toepasselijk zijn op grond van het Besluit begroting en verantwoording;
- B. Zorg voor een adequate organisatorische vertaling en implementatie van het vast te stellen c.q. vastgestelde grondbeleid;
- C. Stel duidelijke en eenduidige doelen, zowel wat betreft het grondbeleid in algemene zin als wat betreft specifieke grondexploitatieplannen.

Het college geeft aan dat het rapport van de rekenkamercommissie Hulst daarnaast goede aanknopingspunten en suggesties bevat die gebruikt zijn voor de nu voorliggende Nota Grondbeleid 2012-2015.

Grondbeleid is een complex beleidsterrein. In de Nota Grondbeleid is beleid geformuleerd op de belangrijkste aspecten van grondbeleid. In de nota zijn de verschillende vormen van grondbeleid, een afwegingskader en het beschikbare instrumentarium toegelicht. Daarnaast wordt ingegaan op de financiële aspecten van grondbeleid. Grondexploitaties kunnen immers aanzienlijke financiële gevolgen en risico's met zich meebrengen. Aan de orde komen de exploitatieopzet, risico-beheersing, het nemen van winst en verlies, reserves en voorzieningen en het weerstandsvermogen. Uitgangspunt bij de financiële aspecten van grondbeleid is dat de aanbevelingen van de Commissie BBV worden gevolgd. In het hoofdstuk Organisatie is de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college geschetst. Daarbij is ook aangegeven op welke wijze verantwoording over het grondbeleid plaatsvindt.

In het hoofdstuk Uitvoeringsparagraaf staan concrete beleidsregels voor de uitvoering van grondbeleid.

De Nota Grondbeleid 2012-2015 bevat de volgende kernpunten:

- *Een theoretisch deel waarin de verschillende vormen van grondbeleid en het instrumentarium zijn toegelicht;*
- *De wijze waarop de financiële beheersing van het grondbeleid plaatsvindt. Hierbij wordt onder meer ingegaan op risicobeheersing, het nemen van winst en verlies en reserves en voorzieningen;*
- *De rolverdeling tussen de raad en het college en de verantwoording over het gevoerde beleid door het college;*
- *In de uitvoeringsparagraaf staan concrete beleidsregels voor de looptijd van de nota;*
- *De Nota Grondbeleid wordt eens per vier jaar geactualiseerd en opnieuw ter vaststelling aan de raad voorgelegd.*

De Nota Grondbeleid wordt (samen met een grondgebied dekkende structuurvisie) ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden voor haar vergadering van 15 mei 2012.

6.6. De kwaliteit en het ontwikkelingsproces van de programmabegroting als instrument voor sturing en controle (2009/2010)

Vorig jaar al gaf de rekenkamercommissie Hulst aan verheugd te zijn dat het college van burgemeester en wethouders reeds bij de opmaak van de Programmabegroting 2011 een aantal zaken had meegenomen, zoals het onderscheid tussen bestaand en nieuw beleid, een duidelijkere afbakening van trends, knelpunten en ontwikkelingen en splitsing van baten en lasten. De RKCH wees de raad op het belang van een goede kwaliteit van de programmabegroting. Dit document is immers zowel qua kaderstelling als qua controle essentieel voor de goede werking van de gemeenteraad, het gemeentebestuur en de gehele gemeente. Hierbij moet ook de raad een vragende en constructieve inbreng hebben bij de verdere verbetering van het verloop van de totstandkoming en de leesbaarheid van de programmabegroting. Daarbij moet maatwerk voorop staan. De rekenkamercommissie vond het wel jammer dat de raad geen duidelijk tijdsplan had aangegeven voor de implementatie van de diverse aanbevelingen. Het bleef beperkt tot 'er wordt zoveel mogelijk meegenomen in de begroting 2012'.

Het college van burgemeesters en wethouders meldt dat In 2011 binnen het begrotingsproces de Kerntakendiscussie en de noodzakelijke ombuigingsoperaties centraal hebben gestaan. Beide majeure operaties hebben mede bijgedragen aan het ontwikkelingsproces voor de totstandkoming van de programmabegroting. Hierna worden de aanbevelingen aangegeven waaraan in 2011 uitvoering is gegeven:

- A. *Maak tijdens de coalitieonderhandelingen de te bereiken doelen zo concreet mogelijk, bij voorkeur volgens de huidige lijn van de programmabegroting;*
- B. *Zorg dat het coalitieakkoord herkenbaar terug komt in de programmabegroting zodat navolgbaar is " wat we willen we bereiken";*

Het coalitieprogramma 2010-2014 is ingaande 2012 als apart onderdeel opgenomen in de programmabegroting met daarin verwerkt de status van de onderwerpen.

C. Versterk de sturingsmogelijkheid door de raad op de inhoudelijke programma's;

In de programmabegroting 2012 is in het dekkingsplan expliciet een splitsing aangebracht tussen de financiële resultaten van bestaand beleid, nieuw beleid (ruimte scheppende en vragende maatregelen) en incidentele lasten/baten. De verdere ontwikkeling zal zijn dit te integreren in de inhoudelijke programma's.

D. Proces totstandkoming

Het college geeft verder aan dat de aanbevelingen 5, 6 en 7 van dit onderdeel uit het onderhavige onderzoeksrapport deel hebben uitgemaakt van de totstandkoming van de programmabegroting 2012. Zo is een werkgroep, waarin alle fracties uit de gemeenteraad vertegenwoordigd waren, onder begeleiding van de rekenkamercommissie Hulst aan de slag gegaan met het voeren van een kerntakendiscussie.

Dit heeft geresulteerd in een aantal aangedragen zoekgebieden die door het college in de notities "analyse zoekgebieden kerntakendiscussie" en "Raad in dual bestel" zijn uitgewerkt en aan de gemeenteraad zijn voorgelegd om te dienen als onderlegger voor de begrotingsdebatten.

Verder zijn de formats voor aanlevering van informatie in het kader van de P en C - documenten inmiddels in de organisatie geïmplementeerd. In overleg met de commissie Middelen zal de verdere doorontwikkeling van bestuurlijke Informatievoorziening bestaan uit het aanpassen van de tussentijdse rapportages waardoor deze meer als sturingsinstrument kunnen dienen.

6.7. Algemene conclusies nazorg

Al met al constateert de rekenkamercommissie Hulst dat de aanbevelingen uit de onderzoeksrapporten serieus worden opgepakt en dat het college van burgemeester en wethouders daarmee actief aan de slag gaat.

Meer informatie over de nazorg rondom de rekenkameronderzoeken in voorgaande jaren is te vinden in de jaarverslagen 2007, 2008, 2009 en 2010.

7 KERNTAKENDISCUSSIE

Vanuit de gemeenteraad kwam de vraag aan de rekenkamercommissie om in 2011 een begeleidende rol te vervullen bij de kerntakendiscussie die de raad samen met het college en de organisatie zou voeren. Op woensdag 12 januari 2011 hielden de leden van de rekenkamercommissie een voorbespreking over de kerntakendiscussie en de rol van de rekenkamercommissie in deze. Vervolgens vonden op dinsdag 18 januari 2011 drie afzonderlijke gespreksessies plaats met de een afvaardiging van de organisatie (directie), het college van burgemeester en wethouders en de raadsfracties. Rekenkamerlid de heer Hans Mulder maakte een aanzet voor deze gespreksessies. Op 24, 28, 30 en 31 maart 2011 vonden workshops plaats met de gemeenteraad.

Er kwam een Werkgroep Kerntakendiscussie met daarin één woordvoerder per raadsfractie.

De bijeenkomsten van de werkgroep Kerntakendiscussie vonden plaats op 24 en 28 maart 2011 en 4 en 14 april 2011. Hierbij kwamen alle beleidsterreinen uitvoerig aan bod. Het proces heeft ertoe geleid dat alle betrokkenen op hetzelfde informatieniveau uitkwamen.

Er was consensus over de zoekgebieden en waar resultaten behaald kunnen worden. De discussie over wat voor soort gemeente de gemeente Hulst nu zou willen zijn is niet echt tot stand gekomen. Er is vooral een bijdrage geleverd aan de manier waarop zou kunnen bezuinigd.

Het budget voor de Kerntakendiscussie bedroeg € 9.647,83. De gerealiseerde kosten voor de rekenkamercommissie Hulst zijn € 7.297,05. Derhalve was er in 2011 € 2.350,78 over op het budget.

8 FINANCIEN



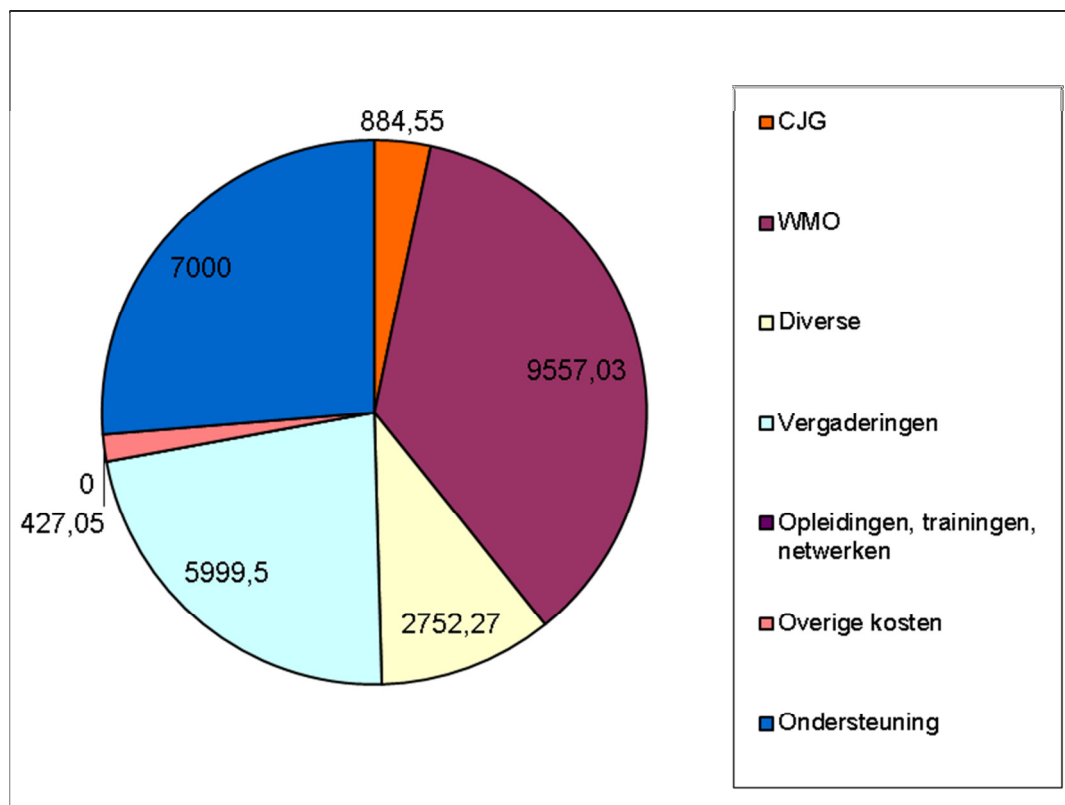
2011

In 2011 werd één nieuw onderzoek gestart (zie hoofdstuk 5). De Rekenkamercommissie Hulst had dit jaar een budget van € 25.000 (inclusief € 7.000 ambtelijke ondersteuning). De totale besteding bedroeg € 26.620,40. Het jaar 2011 is afgerond met een overschrijding van € 1.620,40.

Onderstaande tabel geeft de verdeling van de kosten weer:

Onderzoeken	Uur x tarief	Reiskosten	Externe kosten	Totaal
CJG-onderzoek	€ 777,95	€ 106,60	--	€ 884,55
WMO- onderzoek	€ 8.525,50	€ 1.031,53	--	€ 9.557,03
Diverse	€ 2.542,00	€ 210,27	--	€ 2.752,27
Totalen onderzoeken	€ 11.845,44	€ 1.348,41	--	€ 13.193,85
	€	€		€
Vergaderingen	€ 5.050,12	€ 949,38	--	€ 5.999,50
Opleiding	--	--	--	--
Totaal	€ 16895,56	€ 2.297,79	--	€ 19.193,35
Ondersteuning (personeelskosten)	--	--	--	€ 7.000,00
Overige kosten (o.a. NVRR)	--	--	--	€ 427,05
	€	€		
TOTAAL KOSTEN 2011				€ 26.620,40

Taartdiagram



Toelichting

In de tabel staan de totale kosten vermeld voor 2011. Zowel het onderzoek naar de invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst als het onderzoek naar het WMO-beleid in Hulst wordt in 2012 afgerond. Ook in 2012 worden dus nog kosten worden gemaakt m.b.t. deze twee lopende onderzoeken. Omdat een onderzoek vaak over meerdere jaren loopt wordt de kostprijs van een onderzoek weergegeven in hoofdstuk 5 Rekenkameronderzoeken.

In 2011 is totaal € 13.193,85 besteed aan onderzoekswerk. Dit is inclusief uurtarieven, reiskosten en eventuele externe kosten. Er is ook voor € 2.752,27 besteed aan diversen. Voor de vergaderingen in het stadhuis te Hulst was de rekenkamercommissie € 5.999,50 kwijt. Dit zijn de vergaderuren inclusief de reis- en eventuele tunnelkosten. De vergaderingen waren eind 2008 al teruggebracht naar gemiddeld 1x per maand. In het kader van efficiency wordt er zoveel mogelijk in één vergadering besproken. In 2011 heeft de rekenkamercommissie geen kosten gehad voor opleidingen, trainingen en netwerken. Jaarlijks is € 7.000 bestemd voor personeelskosten. Het gaat hier om de inhuur van ambtelijke en secretariële bijstand via de griffie. De kosten van de ambtelijk secretaris (de griffier) worden niet doorberekend naar de rekenkamercommissie Hulst.

2012

In 2011 is het werkbudget van de rekenkamercommissie Hulst wederom verlaagd. De gemeenteraad van Hulst heeft ervoor gekozen het jaarlijkse budget vast te stellen op € 12.000 (exclusief € 7.000 ambtelijke ondersteuning).

Onderzoeken

In 2012 worden het WMO-onderzoek en het onderzoek naar de invoering van een centrum voor jeugd en gezin (CJG) in Hulst afgerond. Zie ook hoofdstuk 5.

Onderwerpselectie

De rekenkamercommissie bepaalt volledig zelfstandig en onafhankelijk haar onderwerpen van onderzoek. Zij kan daarbij alle zaken aan de orde stellen die te maken hebben met doelmatig en doeltreffend beleid van de gemeente. De onderwerpen hebben niet altijd een puur financiële inslag ook al lijkt de naam rekenkamercommissie dat wel op te roepen.

De groslijst bevat momenteel de volgende eventueel te onderzoeken onderwerpen.

1. Behandeling post en verdere afhandeling daarvan/overschrijden termijnen antwoord
2. Doelmatigheid aanbestedingsbeleid (inclusief inkoop)
3. Inzet en effectiviteit derden (bureaus en individueel) versus zelf doen
4. Collectief vervoer
5. Doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid van de gemeente Hulst m.b.t. het werven van subsidies
6. Onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het economische beleid van de gemeente Hulst sinds de herindeling van 2003
7. (Financiële) beheersing en bestuurbaarheid van gemeenschappelijke regelingen zoals de Bibliotheek Zeeuws-Vlaanderen of de Zeeuwse Muziekschool
8. Communicatie met burgers (niet reageren, brieven niet/te laat beantwoorden etc.)
9. Financiering Onderwijshuisvesting
10. Samenwerking tussen Zeeuws-Vlaamse gemeenten
11. Woningbouw (behoefte gebaseerd op?)

De rekenkamercommissie Hulst dient wel binnen het door de gemeenteraad vastgestelde jaarbudget van € 12.000,- te blijven. Zoals eerder gesteld zullen in 2012 het WMO- en CJG-onderzoek prioriteit krijgen.

Een onderwerpkeuze voor een volgend onderzoek zal waarschijnlijk plaatsvinden in het najaar van 2012. Suggesties van raad, college of burgemeester en inwoners zijn natuurlijk altijd welkom. Mocht er vanwege bijvoorbeeld actualiteit plotseling een onderzoek tussendoor komen, dan kan de rekenkamercommissie hiervoor eventueel extra krediet aanvragen bij de gemeenteraad.

OVERZICHT PUBLICATIES REKENKAMERCOMMISSIE HULST

Onderzoeksrapporten

- De kern centraal
- Gekozen om te kiezen
- Werken aan werk
- Projecten in ontwikkeling
- Bouwstenen voor grond(ig) beleid
- De kwaliteit en het ontwikkelingsproces van de programmabegroting als instrument voor sturing en controle

Jaarverslagen

- Jaarverslag 2006
- Jaarverslag 2007
- Jaarverslag 2008
- Jaarverslag 2009
- Jaarverslag 2010

Deze publicaties kunt u tevens inzien op en/of downloaden van onze website www.gemeentehulst.nl onder de link 'Gemeenteraad' - 'Commissies' - 'Rekenkamercommissie'.

Ook staan deze publicaties vermeld op de website van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies www.nvrr.nl.