

# REKENKAMERCOMMISSIE HULST



## JAARVERSLAG 2012

Vastgesteld op 3 april 2013 en kennis van  
genomen door de gemeenteraad op 16 mei 2013

Rekenkamercommissie gemeente Hulst  
Samenstelling  
Michael Bakker, voorzitter  
Hans Mulder

Contactgegevens  
Postbus 49  
4560 AA Hulst  
Telefoon: 0114 - 389123  
E-mail: [gemeenteraad@gemeentehulst.nl](mailto:gemeenteraad@gemeentehulst.nl)

# REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE HULST

## JAARVERSLAG 2012

VOORWOORD	p2
1. INLEIDING	p3
2. MISSIE EN ROL	p3
3. SAMENSTELLING EN WERKING	p3
4. REKENKAMERONDERZOEKEN	p5
4.1 Onderzoeken 2006-2011	
4.2 Onderzoeken 2012	
-De jeugd heeft de toekomst	
-De Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) in de gemeente Hulst	
5. FINANCIEN	p6
6. JAARPLAN 2013	p6
OVERZICHT PUBLICATIES REKENKAMERCOMMISSIE HULST	p7

## VOORWOORD

U heeft het zevende jaarverslag van de Rekenkamercommissie Hulst in handen. Het geeft een overzicht van onze activiteiten in 2012 (en een deel van 2013). Het jaarverslag is voor ons een middel om verantwoording af te leggen. Het gaat hierbij om de besteding van de financiën, de personele inzet en de werkwijze. Er is dit jaar bewust gekozen voor een lichte/korte versie van het jaarverslag.

Mogelijk is de RKCH immers bezig aan zijn laatste jaar bezig als zelfstandige rekenkamercommissie. Gesprekken met Terneuzen zijn op dit moment lopende om te bezien of tot een gezamenlijke rekenkamercommissie kan worden gekomen.

Mede afhankelijk van de uitkomst hiervan, is het ons voornemen om u na de zomer een uitgebreid eindverslag aanbieden, als zijnde een soort overdrachtsdocument naar de nieuwe rekenkamercommissie toe. U zou dat eindverslag ook kunnen beschouwen als het 'testament' van de Rekenkamercommissie Hulst.

Het afgelopen jaar 2012 stonden 2 onderzoeken centraal. Het in 2011 gestarte grote onderzoek naar de WMO liep gewoon door en in de tussentijd werd geparticipeerd in een zogenoemd DOEMEE onderzoek m.b.t. Centrum Jeugd en Gezin. Het WMO-onderzoek zal zijn afronding kennen in 2013. Het CJG-onderzoek is ondertussen gepresenteerd en de aanbevelingen zijn volledig overgenomen door de gemeenteraad van Hulst.

Ook in 2012 nam de rekenkamercommissie nog steeds een onafhankelijke en objectieve positie in binnen de gemeente Hulst. Met onze rapporten streven wij ernaar leer- en verbeterprocessen te stimuleren waardoor de gemeente nog effectiever en efficiënter kan werken. Rechtmatigheidsaspecten worden getoetst en op basis van de uitkomsten van de onderzoeken geeft de rekenkamercommissie aanbevelingen en adviezen aan de gemeenteraad. De raad bepaalt natuurlijk zelf wat zij met deze adviezen doet.

De rekenkamercommissie Hulst spreekt haar dank uit voor de goede samenwerking met de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie. We vertrouwen dat ook dit jaarverslag een heldere impressie geeft van onze activiteiten.



Michael Bakker  
Voorzitter Rekenkamercommissie Hulst

## 1. INLEIDING

Met dit 7de jaarverslag informeert de Rekenkamercommissie Hulst (RKCH) de gemeenteraad. De rekenkamercommissie legt hiermee verantwoording af over haar onderzoeken en activiteiten in 2012 (en een deel van 2013). Ook in dit iets kortere verslag passeren de missie, de rol, de samenstelling en de werkwijze van de rekenkamercommissie, de vergaderingen, de financiën en het jaarplan de revue.

## 2. MISSIE EN ROL

De gemeente Hulst heeft sinds 2006 een rekenkamercommissie die is ingesteld door en bedoeld als ondersteuning voor de gemeenteraad. De commissie is geheel onafhankelijk; zowel van het college van burgemeester en wethouders, van de gemeenteraad als van het ambtelijk apparaat. Daarom bepaalt zij zelf haar agenda van onderzoek. De missie van de rekenkamercommissie Hulst luidt:

**Via onafhankelijk en systematisch onderzoek, daaruit voortvloeiende aanbevelingen en leermomenten, de gemeente inhoudelijk adviseren en stimuleren om het maatschappelijke rendement te verhogen ten behoeve van de inwoners van de gemeente Hulst.**

De rekenkamercommissie vloeit voort uit het dualisme. De burger mag van de overheid verwachten dat zijn/haar belastinggeld doeltreffend en doelmatig wordt besteed, dat de overheid betrouwbaar is en dat de besteding van gelden rechtmatig gebeurt. Dankzij onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijke beleid, levert de rekenkamerfunctie een belangrijke bijdrage aan de controlerende taak van de gemeenteraad. Op deze wijze kan de rekenkamercommissie een bijdrage leveren aan het optimaliseren van het gemeentelijk beleid.

Openheid, transparantie en zorgvuldigheid staan hoog in het vaandel staan. Ook besteedt de rekenkamercommissie Hulst regelmatig aandacht aan evaluatie en/of zelfreflectie. Voorts hebben de rekenkamerleden gemiddeld één keer per jaar een informeel gesprek met de burgemeester. Zaken als de werking en de relatie met de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie komen dan ter sprake.

Per onderzoek is telkens één van de rekenkamerleden verantwoordelijk voor de coördinatie van een bepaald onderzoek. Een succesvol concept. In 2012 was de heer M. Bakker onderzoeksleider in het onderzoek naar de vorming en invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst. Dit was een gezamenlijk onderzoek met de Algemene Rekenkamer. De heer H. Mulder leidt het onderzoek naar het WMO-beleid in de gemeente Hulst.

De missie, het Reglement van Orde (RvO) en de werkwijze (inclusief de onderzoeksprocedure) zijn in 2012 niet gewijzigd.

## 3. SAMENSTELLING EN WERKING

Op 1 januari 2012 bestond de rekenkamercommissie uit de (externe) leden de heer drs. Michael Bakker (voorzitter) en de heer drs. Hans Mulder. Tot 1 november 2012 was de heer drs. Willem Sanderse ambtelijk secretaris tijdens het onbetaald verlof van de heer drs. Dirk Van Bunder. Daarna nam de heer Van Bunder het stokje weer over. Mevrouw drs. Jolanda Hartman zorgt voor de ambtelijke ondersteuning. Volgens het rooster van aftreden treedt de heer Mulder op 1 juli 2013 af en de heer Bakker op 1 januari 2014.

### Vergaderingen

Gemiddeld vergadert de rekenkamercommissie Hulst 7 keer per jaar. In de vergaderingen komen de verschillende onderzoeken, de financiën en zaken van meer algemene aard aan de orde. De vergaderingen van de rekenkamercommissie hebben een besloten karakter. De onderzoeksrapporten en de jaarverslagen zijn echter openbaar en te vinden op de website [www.gemeentehulst.nl](http://www.gemeentehulst.nl).

### Rekenkamerbrieven en andere onderzoeken

Het doen van onderzoeken is een instrument van de rekenkamercommissie. Naast onderzoek kan zij ook een ander instrument inzetten: de 'Rekenkamerbrief'. Een rekenkamerbrief kan voor verschillende doeleinden worden ingezet. Bijvoorbeeld om ergens aandacht voor te vragen, ergens

op te wijzen, een aanbeveling te doen of om een advies te geven. In 2012 zijn er geen Rekenkamerbrieven verstuurd.

### **Brief 213a**

Volgens artikel 213a van de Gemeentewet en bijbehorende verordening dient het college periodiek onderzoek te verrichten naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door haar gevoerde beleid. Het gaat hier om tenminste één doelmatigheids- en één doeltreffendheidsonderzoek per raadsperiode. In 2012 heeft de rekenkamercommissie Hulst geen brief in deze gestuurd.

### **Samenwerking rekenkamers Zeeuws-Vlaanderen**

In 2012 heeft overleg plaatsgevonden tussen de drie burgemeesters van de gemeenten Terneuzen, Sluis en Hulst i.v.m. een toekomstige samenwerking. Het gaat hier dan om één gezamenlijke rekenkamer(commissie). Gesprekken tussen de griffiers van Hulst en Terneuzen zijn lopende. De gemeente Sluis heeft aangegeven vooralsnog niet mee te doen.

### **Jaarverslag 2011**

Het Jaarverslag 2011 van de RKCH werd vastgesteld op 9 mei 2012. De gemeenteraad nam kennis van het verslag op 28 juni 2012.

### **Gesprek burgemeester en rondje raadsfracties**

Gemiddeld één keer per jaar vindt er een informeel gesprek plaats tussen de leden van de rekenkamercommissie Hulst en burgemeester J.F. Mulder. In 2012 heeft geen rondje langs de raadsfracties plaatsgevonden.

### **De Zeeuwse Rekenkamerdag**

Op 9 maart 2012 vond De Zeeuwse Rekenkamerdag plaats. Thema was 'De zin van de rekenkamer'. Volgens NVRR-gegevens dreigt in Zeeland meer te worden bezuinigd dan landelijk. Beide rekenkamerleden hebben deze dag bijgewoond.

### **Inspiratiemiddag Zeeuwse Rekenkamers**

Op 11 december 2012 vond de inspiratiemiddag van de Zeeuwse Rekenkamers plaats. De heer Bakker heeft deze middag bijgewoond. De voorzitter van de rekenkamer Goeree-Overflakkee gaf een presentatie. De boodschap was: rekenkamers moeten een duidelijk doel voor ogen hebben. Voorts is ingegaan op een geluid dat steeds meer is te horen is, namelijk de 'ex ante' methode van rekenkameronderzoek. In tegenstelling tot de 'ex post' wijze van onderzoek die zeer methodisch van aard is en terug kijkt op het verleden, is het ex ante onderzoek sterk gericht op de toekomst. Zo wordt door een 'evaluatie vooraf' inzicht verkregen in bijvoorbeeld de effecten van een bepaald beleid voor de toekomst. Aan de hand hiervan is er op de inspiratiemiddag nagedacht over vernieuwende onderzoekstechnieken en over mogelijk veranderend e rollen van de rekenkamers.

### **NVRR**



De Rekenkamercommissie Hulst is lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR), een koepelorganisatie van rekenkamers in Nederland. Ook in 2012 is dit lidmaatschap voortgezet. De NVRR heeft zo'n 250 rekenkamers en rekenkamercommissies als lid. De NVRR organiseert jaarlijks een congres zodat rekenkamerleden kennis en ervaringen uitwisselen. Het NVRR Jaarcongres 2012 vond plaats op 9 maart 2012. Dit jaar zijn de rekenkamerleden van Hulst niet geweest.

Meer informatie over de Rekenkamercommissie Hulst, haar leden en haar onderzoeken is te vinden op [www.gemeentehulst.nl](http://www.gemeentehulst.nl) onder 'Gemeenteraad' - 'Commissies' - 'Rekenkamercommissie'.

## **4. REKENKAMERONDERZOEKEN**

### **4.1. Onderzoeken in 2006-2011**

In de periode 2006-2011 heeft de rekenkamercommissie Hulst in totaal zes onderzoeken gedaan. In 2007; De kern centraal over de samenwerking tussen het gemeentebestuur en de wijk- en dorpsraden.

In 2007/2008; Gekozen om te kiezen over het subsidiebeleid van de gemeente Hulst.

In 2008/2009; Werken aan werk over het re-integratiebeleid van de gemeente Hulst.

Eveneens in 2008/2009; Projecten in ontwikkeling over de grote projecten.

In 2009/2010; Bouwstenen voor grond(ig) over het grondbeleid van de gemeente Hulst

Eveneens in 2009/2010; De kwaliteit en het ontwikkelingsproces van de programmabegroting als instrument voor sturing en controle

### **4.2. Onderzoeken in 2012**

In 2012 is het onderzoek naar het Centrum voor Jeugd en Gezin in Hulst (CJG) afgerond. Het reeds in 2010 opgestarte grote onderzoek naar het WMO-beleid in de gemeente Hulst wordt in de eerste helft van 2013 afgesloten.

#### **De jeugd heeft de toekomst**

In een samenwerking met de Algemene Rekenkamer heeft de Hulster rekenkamercommissie onderzoek gedaan naar de invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst, hét informatiepunt als het gaat om opvoeden en opgroeien. Op woensdag 5 september 2012 heeft de rekenkamercommissie Hulst in de raadscommissie Samenleving het onderzoek gepresenteerd. Vervolgens heeft de gemeenteraad alle aanbevelingen overgenomen tijdens de raadsvergadering van 20 december 2012.

Algemene conclusie en tevens de belangrijkste aanbeveling van het onderzoek is dat het fundament voor het CJG op orde is, en dat verdere opbouw en uitbouw van het CJG de opgave voor de toekomst is. De komende jaren zal een verdere decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot de jeugdzorg naar de gemeente zijn beslag krijgen. Het belang van een goed georganiseerd en adequaat functionerend CJG neemt daarmee nog verder toe. Het is zaak de relatief gunstige positie van de jeugd in Hulst vast te houden en zo mogelijk te versterken. Voortzetting c.q. intensivering van het ingezette beleid lijkt noodzakelijk om een terugval te voorkomen. Belangrijk is om duidelijke(r) kaders te stellen voor het toekomstig beleid, in de vorm van een duidelijke, kaderstellende en toekomstbestendige visie op het CJG.

Vanuit een actieve regisserende rol van de gemeente is tenslotte een adequate organisatorische verankering nodig om ervoor te zorgen dat de visie geïmplementeerd wordt. Mede in het licht van de aankomende decentralisatie van de jeugdzorg is de inschatting dat een wezenlijke bestuurlijke en ambtelijke inspanning nodig zal zijn.

Het onderzoek heeft in totaal €3.464 gekost (€2.580 in 2012 en €884 in 2011)

#### **De Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) in de gemeente Hulst (2010)**

De Wmo is per 1 januari 2007 ingevoerd. De wet vervangt de Welzijnswet, de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) en de Algemene wet bijzondere ziektekosten (Awbz). De Wmo is in die zin ook gericht op een meer integrale benadering van de ondersteunende voorzieningen. De Wmo onderscheidt negen zogenoemde prestatievelen in de maatschappelijke ondersteuning.

De doelstelling van het onderzoek naar het Wmo-beleid van de gemeente Hulst is om nader inzicht te krijgen in het Wmo-beleid, het verloop van de geldstromen binnen het Wmo-beleid en de wijze waarop deze stromen zich verhouden tot de binnen het Wmo-beleid geformuleerde doelstellingen en ambities. Het onderzoek richt zich in die zin niet primair op de effectiviteit van het beleid, maar meer op de wijze waarop de middelen worden gealloceerd. Het onderzoek naar de Wmo wordt in het voorjaar van 2013 afgerond.

Het onderzoek heeft tot dus ver €21.901 gekost (2012: € 6.852 2011: € 9.557 en 2010 € 5.492)

## 5. FINANCIEN

In 2012 is het jaarbudget verlaagd van € 18.000 naar € 12.000. Dit is exclusief € 7.000 voor ambtelijke ondersteuning. In het verleden was het budget voor onderzoek € 43.000 (excl. € 7.000). Er is dus sprake van een ingrijpende verlaging van het budget voor het werk van de rekenkamer-commissie Hulst. Het afgelopen jaar is het budget o.a. gebruikt voor de twee lopende onderzoeken WMO en CJG. De totale besteding bedroeg in 2012 € 19.562,57.

Onderzoeken	Uur x tarief	Reiskosten	Externe kosten	Totaal
CJG-onderzoek	€ 2.296,79	€ 283,33		€ 2.580,12
WMO- onderzoek	€ 5.871,63	€ 981,30		€ 6.852,93
Diverse (onderzoek)	--	--	--	--
<b>Totalen onderzoeken</b>	<b>€ 8.168,42</b>	<b>€ 1.264,63</b>		<b>€ 9.433,05</b>
Vergaderingen	€ 2.500,54	€ 328,99		€ 2.829,53
Opleiding	--	--	--	--
<b>Totaal</b>	<b>€ 10.668,96</b>	<b>€ 1.593,62</b>		<b>€ 12.262,58</b>
Ondersteuning (personeelskosten)	--	--	--	€ 7.000,00
Overige kosten (o.a. NVRR lidmaatschap, congres)	--	--	--	€ 300,00
<b>TOTAAL KOSTEN 2012</b>				<b>€ 19.562,57</b>

De tabel vermeldt de totale kosten over 2012. Het onderzoek naar de invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst is in 2012 afgerond. Het onderzoek naar het WMO-beleid wordt in 2013 afgesloten. Omdat een onderzoek soms over meerdere jaren loopt, wordt de kostprijs per onderzoek per jaar weergegeven in hoofdstuk 4 Rekenkameronderzoeken. In 2012 is totaal € 9.433 besteed aan onderzoekswerk. Dit is inclusief uurtarieven, reiskosten en eventuele externe kosten. Voor de vergaderingen in het stadhuis te Hulst was de rekenkamercommissie € 2.829 kwijt. Dit zijn de vergaderingen inclusief de reis- en eventuele tunnelkosten. In 2012 heeft de rekenkamercommissie geen kosten gehad voor opleidingen, trainingen en netwerken. Jaarlijks is € 7.000 bestemd voor personeelskosten. Het gaat hier om de inhuur van ambtelijke en secretariële bijstand via de griffie. De kosten van de ambtelijk secretaris (de griffier) worden niet doorberekend naar de rekenkamercommissie Hulst.

## 6. JAARPLAN 2013

In 2013, wat mogelijk het laatste zelfstandige jaar van de RKCH is, zal het lopende WMO-onderzoek worden afgerond. Verder staat nog op de planning een gezamenlijk onderzoek met de rekenkamercommissies van Sluis en Hulst m.b.t. de samenwerking tussen de 3 Zeeuws-Vlaamse gemeenten.

Tenslotte is het voornemen om als afronding van de werkzaamheden van de RKCH voor de gemeenteraad van Hulst, de zomer een uitgebreid eindverslag aan te bieden, een 'testament' voor de overdracht naar een nieuwe gezamenlijke rekenkamercommissie.

## OVERZICHT PUBLICATIES REKENKAMERCOMMISSIE HULST

### Onderzoeksrapporten

- De kern centraal
- Gekozen om te kiezen
- Werken aan werk
- Projecten in ontwikkeling
- Bouwstenen voor grond(ig) beleid
- De kwaliteit en het ontwikkelingsproces van de programmabegroting als instrument voor sturing en controle
- De invoering van een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in Hulst

### Jaarverslagen

- Jaarverslag 2006
- Jaarverslag 2007
- Jaarverslag 2008
- Jaarverslag 2009
- Jaarverslag 2010
- Jaarverslag 2011

Deze publicaties kunt u tevens inzien op en/of downloaden van onze website [www.gemeentehulst.nl](http://www.gemeentehulst.nl) onder de link 'Gemeenteraad' - 'Commissies' - 'Rekenkamercommissie'.

Ook staan deze publicaties vermeld op de website van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies [www.nvrr.nl](http://www.nvrr.nl).