



Rekenkamercommissie Hulst Terneuzen



Aan:

De gemeenteraden van Hulst en Terneuzen

De colleges van burgemeester en wethouders van Hulst en Terneuzen

betreft: jaarverslag 2015

31 maart 2016

Geachte voorzitter, geacht college,

Jaarlijks legt de rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen conform haar Verordening verantwoording af aan de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen over de in het voorgaande jaar verrichte activiteiten. Dit doet ze in de vorm van een jaarverslag. Hierin legt de rekenkamercommissie verantwoording af over in ieder geval de verrichte onderzoeken en het budget dat daaraan is besteed.

Verordening rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen

Conform artikel 81p van de Gemeentewet hebben de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen op respectievelijk 27 juni en 19 september 2013 een gezamenlijk rekenkamercommissie opgericht. Dit is vastgelegd in de *Verordening op de gezamenlijke rekenkamercommissie van de gemeenten Hulst en Terneuzen*. Volgens de Gemeentewet heeft de rekenkamerfunctie een onafhankelijke positie (artikelen 81a t/m 81p). De wettelijke bevoegdheden staan omschreven in de artikelen 182 tot en met 185 van de Gemeentewet.

Doel van de rekenkamercommissie

De burger mag van de overheid verwachten dat deze betrouwbaar is en de tot haar beschikking staande gemeentelijke middelen doelmatig, doeltreffend en rechtmatig besteedt. De rekenkamercommissie ondersteunt de gemeenteraden in hun taakstellende, sturende en controlerende taak. De rekenkamercommissie onderzoekt hiertoe de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door de gemeenten gevoerde beleid en rapporteert hierover ook aan de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen. Het werk van de rekenkamercommissie is één van de instrumenten voor de gemeenteraden om hun controlerende rol te vervullen. De rekenkamercommissie stelt zelfstandig zijn onderzoeksonderwerpen vast en legt deze door middel van een onderzoeksplan jaarlijks voorafgaand aan het nieuwe kalenderjaar ter kennisname aan de gemeenteraden voor.

Samenstelling rekenkamercommissie en begeleidingscommissie

De rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen bestaat uit drie externe leden.

- Mevrouw drs. A.C.F. van Galen uit Hoedekenskerke, voorzitter
- De heer drs. J.H. Mulder uit Zoutelande
- De heer ing. E. de Koster CIA CISA RO uit 's-Gravenpolder

De heer drs. G.W.M. van Vugt MPA is begin 2015 op eigen verzoek teruggetreden als voorzitter van de rekenkamercommissie. Mevrouw Van Galen is op voordracht van de begeleidingscommissie op 1 oktober 2015 door de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen benoemd als zijn opvolger in de functie van voorzitter. De heer De Koster is op voordracht van de begeleidingscommissie op 11 juni 2015 door de gemeenteraad van Hulst en op 7 juli 2015 door de gemeenteraad van Terneuzen benoemd als lid van de rekenkamercommissie

De raadsgriffier van de gemeente Terneuzen, de heer mr. J.H.P. de Jong, vervult in de periode 2014-2016 de taak van secretaris van de rekenkamercommissie. In de periode 2017-2019 zal zijn collega van de gemeente Hulst, de heer drs. D. van Bunder, deze taak overnemen. Voor de ondersteuning van hierna genoemde begeleidingscommissie geldt de omgekeerde volgorde.

Er is een begeleidingscommissie samengesteld bestaande uit vier raadsleden, die voor de rekenkamercommissie fungeert als onder meer sparring partner en liaisonfunctie naar de respectievelijke gemeenteraden. Elke gemeente levert twee leden uit beide gemeenteraden. De begeleidingscommissie wordt gevormd door mevrouw M. van der Poorten en de heer P. van de Kerkhove (namens de gemeenteraad van Hulst) en de heren H.P. van de Meer en M. Groeneveld (namens de gemeenteraad van Terneuzen), waarbij de heer Groeneveld de rol van voorzitter van de begeleidingscommissie vervuld.

Vergaderingen en bijeenkomsten

De rekenkamercommissie heeft in 2015 zes keer vergaderd in zowel Hulst als Terneuzen. Er heeft één keer overleg met de begeleidingscommissie plaatsgevonden in het kader van de sollicitatieprocedure voor het nieuwe lid van de rekenkamercommissie. Daarnaast heeft er enkele malen telefonisch overleg plaatsgevonden tussen de voorzitters van de begeleidingscommissie en de rekenkamercommissie.

Leden van de rekenkamercommissie zijn aanwezig geweest bij diverse commissie- en raadsvergaderingen in Hulst en Terneuzen.

Op 14 september 2015 heeft de rekenkamercommissie een ronde langs de fracties in Terneuzen gemaakt. Deze avond diende meteen ook als kennismaking met het nieuwe rekenkamerlid. In Hulst had deze kennismaking al plaatsgevonden in de wandelgangen van de raadsvergadering, waarin het nieuwe lid benoemd is.

Reglement van Orde

De rekenkamercommissie werkt volgens een Reglement van Orde, dat is vastgesteld door de rekenkamercommissie in haar vergadering van 27 februari 2014 en ter kennis is gebracht aan de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen in de raadsvergaderingen van resp. 8 mei 2014 en 10 juli 2014; een en ander conform artikel 8 van de Verordening op de gezamenlijke rekenkamercommissie van de gemeenten Hulst en Terneuzen.

Het Reglement van Orde geldt als 'werkdocument' of anders gezegd 'handleiding' voor de rekenkamercommissie en bevat de interne werkafspraken zoals vergaderfrequentie, vergaderstukken, agenda, vergaderquorum, vervanging van de voorzitter, besluiten, besluitenlijsten, stemming, professionaliteit, presentielijst, vergoeding van externe leden, onderzoeksprotocol en jaarplan.

Missie

Om haar rol en functie duidelijk in beeld te brengen heeft de rekenkamercommissie voor zichzelf, de gemeenteraad, andere gemeentelijke geledingen en de buitenwereld een missie geformuleerd, die luidt als volgt:

“Vanuit een eenduidige gemeentelijke doelstelling via onafhankelijk en systematisch onderzoek, daaruit vloeiende conclusies en aanbevelingen en leeraspecten de gemeente adviseren en stimuleren om het maatschappelijk

rendement te verhogen ten behoeve van de inwoners van de gemeenten Hulst en Terneuzen.”

Werkwijze

Wie je bent of wilt zijn, bepaalt in belangrijke mate de manier waarop je werkt. Voor de rekenkamercommissie is het, in haar relatie met beide gemeenten en daarbij betrokken partijen, niet alleen van belang om aan te geven wie en wat zij is maar ook *hoe* zij werkt. Dit houdt in dat de rekenkamercommissie, naast de bepalingen over de werkwijze die in artikel 10 van de Verordening staan en die nader uitgewerkt zijn in het Reglement van Orde, vooraf duidelijk aangeeft hoe en waarom een rekenkameronderzoek wordt opgezet door middel van een onderzoeksopzet. De rekenkamercommissie geeft daarbij aan wat zij met het onderzoek beoogt en hoe zij de haar beschikbare instrumenten en middelen wenst in te zetten. Deze onderzoeksopzet wordt afgestemd met de begeleidingscommissie en vervolgens ter kennisname gestuurd aan de gemeenteraad of gemeenteraden van de gemeente(n) waarop het onderzoek betrekking heeft; één en ander met inachtneming van de onafhankelijke positie die de rekenkamercommissie inneemt.

Onderzoeken van de rekenkamercommissie dienen betrouwbaar, degelijk en onpartijdig te zijn. Zij worden derhalve met de grootste zorgvuldigheid uitgevoerd. Dit element van zorgvuldigheid komt in het onderzoeksproces regelmatig terug en de rekenkamercommissie is hierop expliciet aanspreekbaar. Derhalve is de fase van ambtelijk en bestuurlijk hoor en wederhoor dan ook essentieel.

Naast zorgvuldigheid stelt de rekenkamercommissie aan haar onderzoek eisen met betrekking tot de objectiviteit, onderbouwing, consistentie, bruikbaarheid, onafhankelijkheid, doelmatigheid en controleerbaarheid. De wijze waarop de rekenkamercommissie deze facetten van rekenkameronderzoek borgt, zijn vastgelegd in het Reglement van Orde

Het is van belang hierbij op te merken dat de rekenkamercommissie alleen dan kwalitatief goed werk kan afleveren als ze bij het uitvoeren van onderzoek kan rekenen op de medewerking van betrokkenen en betrokken partijen, waarbij ze zich rekenschap geeft van ieders taken, verantwoordelijkheden en rollen. De rekenkamercommissie hecht eraan te vermelden dat in 2015 de samenwerking met de ambtelijke, bestuurlijke en politieke organisatie van beide gemeenten op aangename en constructieve wijze is verlopen.

Onderzoeksplan

De rekenkamercommissie heeft op basis van de kennismaking met en de ronde langs de fracties in 2014 een groslijst van onderwerpen opgesteld die vanuit rekenkamerperspectief onderzoekswaardig zijn. Hieruit zijn drie onderwerpen geselecteerd die om 2014/2015 onderzocht zijn.

1. Het onderbrengen van taken bij de Stichting Welzijn Hulst

Dit onderzoek is in juni 2014 gestart. Begin 2015 is dit onderzoek gepresenteerd in de raadsvergadering van de gemeente Hulst. Het rapport is op 1 juli 2015 besproken in de commissie Samenleving. Om het rapport te downloaden verwijst de rekenkamercommissie u naar agendapunt 6D van de raadsvergadering van 14 juli 2015: <http://hulst.raadsinformatie.nl/vergadering/137484/Gemeenteraad%2014-07-2015>

2. Decentralisatie van de jeugdzorg en AWBZ/WMO in Terneuzen

Dit onderzoek is in juli 2014 gestart. Begin 2015 is dit onderzoek gepresenteerd in de raadsvergaderingen van de gemeente Terneuzen. Het rapport is op 7 april 2015 besproken in de commissie Samenleving. Om het rapport te downloaden verwijst de rekenkamercommissie u naar agendapunt 6 van de raadsvergadering van 23 april 2015: <http://terneuzen.raadsinformatie.nl/vergadering/154356/gemeenteraad%2023-04-2015>

3. Actualiseren bestemmingsplannen

De eerste twee rekenkameronderzoeken zijn als gevolg van het opstarten van de rekenkamercommissie in 2014 relatief laat gestart en kenden een langere doorlooptijd dan gepland. Mede als gevolg van de personele wisselingen begin 2015 heeft de rekenkamercommissie in 2015 slechts één onderzoek kunnen opstarten.

Dit onderzoek is in de zomer van 2015 gestart en wordt naar verwachting in de zomer van 2016 afgerond.

De doelstelling van het onderzoek naar het actualiseren van bestemmingsplannen is om inzichtelijk te krijgen hoe dit proces inhoudelijk en procedureel verloopt in de gemeenten Hulst en Terneuzen. Voor zover mogelijk wordt daarbij tevens een vergelijking gemaakt tussen de gang van zaken in Hulst met die in Terneuzen.

Financiën

De gemeenten Hulst en Terneuzen stellen de rekenkamercommissie jaarlijks € 30.000,- ter beschikking.

In 2015 werd daarvan € 19.566,28 besteed. Deze lagere besteding heeft vooral te maken met de hierboven beschreven late start van het onderzoek naar de bestemmingsplannen.

De besteding van het bedrag is als volgt onder te verdelen:

Vergoeding voorzitter en leden rekenkamercommissie (inclusief reiskosten)	:	€ 9.251,30
Overige onkosten	:	€ 2.449,98
Lidmaatschap NVRR ¹	:	€ 550,00
Onderzoek Decentralisatie	:	€ 665,00
Onderzoek Bestemmingsplannen	:	€ 6.650,00

Verwachtingen 2016

Het doel van de ronde langs de fracties van Terneuzen in september 2015 had mede als doel inzicht te krijgen op welke terreinen behoefte is aan rekenkameronderzoek. In Hulst heeft deze uitvraag via het Presidium plaatsgevonden. Hieruit kwamen meerdere relevante onderzoeksonderwerpen naar voren. De rekenkamercommissie heeft in afstemming met de begeleidingscommissie ervoor gekozen om in 2016 onderzoek te doen naar:

1. ICT: inzicht en beheersing van koppelingen tussen gemeentelijke en externe systemen
2. Grensoverschrijdende samenwerking

Beide onderzoeken zullen, met instemming van de begeleidingscommissie, in eigen beheer worden uitgevoerd.

Hierover heeft de rekenkamercommissie de gemeenteraden medio december 2015 middels het 'Onderzoeksplan 2016' schriftelijk geïnformeerd.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

mede namens de heren De Koster en Mulder,



Drs. A.C.F. van Galen-Metz

Voorzitter rekenkamercommissie Hulst en Terneuzen

¹ Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies