



Fractie HulstPLUS  
de heer van Eck  
Oude Galgenstraat 25  
4564 BD Sint Jansteen

Uw kenmerk	Ons kenmerk VB/18.3318	Bijlage(n) 1
Behandeld door J. van Drongelen	Zaaknummer	Datum 24 juli 2018
E-mailadres J.van.Drongelen@gemeentehulst.nl	Telefoonnummer	Verzenddatum

Onderwerp  
Beantwoording schriftelijke vragen oprichting BV d'Ulster Vesting

24 JULI 2018

Geachte heer van Eck,

Van de fractie van HulstPLUS zijn op 13 juli 2018 een aantal vragen ontvangen over de oprichting van de BV d'Ulster Vesting. Bijgaand treft u de antwoorden aan.

In de vergadering van de gemeenteraad van 23 februari 2017 is bij de behandeling van agendapunt 9 -Voorstel tot het beschikbaar stellen van extra middelen ten behoeve van de realisatie van de Brede School te Sint Jansteen + vaststelling van begrotingswijziging 2017-05- aan het college verzocht om een onderzoek te doen naar de optimalisatie van beheer en faciliteiten.

Anleiding voor dit verzoek was het feit dat bij de vorming van het huidige Kabinet het voornemen kenbaar is gemaakt om de zogenaamde 'Sportvrijstelling' te schrappen. Door het college is bij het onderzoek ondersteuning gevraagd aan Deloitte Belastingadviseurs B.V. Gezamenlijk is bekeken op welke wijze de Kabinet voornemens gevolgen zouden kunnen hebben voor de fiscaliteit rondom scholen, sportcentra, gemeenschapshuizen etc. Inmiddels is duidelijk geworden dat het schrappen van de Sportvrijstelling gevolgen heeft voor het terugvragen van de BTW op investeringen. Voor de Brede School is becijferd dat het BTW voordeel circa €200.000,- zou kunnen bedragen.

#### Afdeling: Samenleving

**Bezoekadres:**  
Grote Markt 24 4561 EB Hulst  
  
Telefoon 14 0114  
Vanuit buitenland +31 114 389000  
Telefax +31 114 314627  
WhatsApp +31 6 13323399

**Postadres:**  
Grote Markt 21 4561 EA Hulst  
Postbus 49 4560 AA Hulst

Website [www.gemeentehulst.nl](http://www.gemeentehulst.nl)

**Bankgegevens:**  
IBAN NL 21 BNGH 0285044370  
BIC BNGHNL2G  
BTW Nummer NL810988707B01  
KvK Nummer 20165080

Naast de fiscale optimalisatie is tevens gekeken op welke wijze, binnen de veranderende regelgeving, een toekomstig bestendige beheersstructuur kan worden gerealiseerd. Door Deloitte is geadviseerd om hiervoor een aparte juridische entiteit op te richten.

Om zowel beheer als fiscaliteit te optimaliseren en toekomstgericht te verankeren is gekozen voor een BV structuur met een bescheiden winst oogmerk. Dit laatste is fiscaal van belang omdat een BV wordt geacht altijd winst beogend te zijn.

De periode tussen het akkoord gaan van de gebruikers - Onderwijsgroep Perspecto, De Kinderopvang, de Bibliotheek en Stichting Hulst voor Elkaar- en de wens van de onderwijsgroep om de Brede School nog voor de zomer in gebruik te nemen was zodanig kort dat er geen gelegenheid was om de Raad in een reguliere vergadering om wensen en



bedenkingen te vragen. Bij ingebruikname moesten juridisch gezien de diverse huurcontracten formeel ondertekend zijn.

De BV d'Ulster Vesting is opgericht door de Stichting Hulst voor Elkaar. De doelstelling van de BV is om in de gemeente Hulst zorg te dragen voor een optimale beheersstructuur. De Stichting Hulst voor Elkaar is voor 51% aandeelhouder in de BV en de gemeente voor 49%. Tot op heden zijn alleen de Brede School en de gymzaal ondergebracht in de BV. Naast het veiligstellen van onze fiscale rechten is door het inzetten van mensen vanuit de Participatiewet getracht een meerwaarde te creëren in de exploitatie van de gebouwen.

In de gemeentewet is onder art.160 lid 2 aangegeven dat het college slechts besluit tot oprichting van en deelneming in, in dit geval vennootschappen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. De raad dient in dat geval in de gelegenheid te worden gesteld om wensen en bedenkingen in te brengen. Het college wordt echter wel tegelijkertijd opgedragen om conservatoire maatregelen te nemen ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

Vanwege de wens van de onderwijsgroep om het gebruik van de school voor het zomerreces te betrekken, de noodzakelijke vooroverleggen, de oprichting van de BV en de ondertekening van de huurcontracten van de partijen, is het handelen van het college primair gericht geweest om de fiscale rechten voor de gemeente te borgen. Dit was ook de wens van de Raad bij het verzoek om een nader onderzoek te laten uitvoeren.

Op dit moment zijn alleen de Brede School en de Gymzaal ondergebracht bij de BV d'Ulster Vesting. Met het eventueel onderbrengen van andere juridische entiteiten c.q. accommodaties heeft het college gewacht tot dat er een voorstel voor wensen en bedenkingen aan de raad kan worden voorgelegd. In dit voorstel wil het college ook nader ingaan op eventuele mogelijkheden tot verbreding. Daartoe zullen in vele gevallen eerst vervolgstappen en onderzoeken moeten plaatsvinden.

Het oprichten van de BV d'Ulster Vesting heeft tot op heden primair tot doel gehad om het beheer en de fiscale rechten van de gemeente naar de toekomst te borgen. Dat de BV mogelijk meerdere mogelijkheden heeft is duidelijk.

Het college heeft in vertrouwen - gezien de opdracht van de raad in de vergadering van 23 februari 2017- meegewerkt aan de oprichting van de BV. Er is naar de mening van het college in dit geval geen sprake van enige beperking van de democratie. Het gaat hier immers om een optimalisatie van beheer en fiscaliteiten te bewerkstelligen.

Door de fractie HulstPlus is aan het eind van haar schriftelijke vragen een stelling voorgelegd. Deze stelling luidt; 'Hoe meer de overheid privatiseert en dus zelf ophoudt ondernemer te zijn, hoe minder de democratie te zeggen heeft over de reële macht en hoe minder ze dan ook kan doen voor het algemeen belang oftewel voor onze eigen inwoners'.

Het college is van mening dat in bovenstaande algemene stelling de directe relatie tussen de elementen privatisering, democratie, macht en algemeen belang genuanceerd moet worden. Er zijn immers vele juridische mogelijkheden om opdrachtverlening en (bestuurlijke) verantwoording te regelen. Wanneer op een juiste wijze aan de voorkant 'spelregels' overeengekomen worden kan bestuur op hoofdlijnen bijdragen aan een verbetering van een beoogd resultaat.

Daarbij dient naar de mening van ons college wel rekening gehouden te worden met het respecteren van elkaars bevoegdheden en het uitspreken van vertrouwen. Op deze wijze wordt voorkomen dat men als bestuur op een verkeerde stoel gaat zitten.



In de bijlage vindt u de beantwoording van de vragen.

Hoogachtend  
Namens college

Burgemeester/secretaris

Two handwritten signatures in blue ink are present. The signature on the left is more compact and stylized, while the signature on the right is more elongated and includes a long horizontal stroke at the end.



## Bijlage

### Vragen:

- Waarom is de gemeenteraad vooraf niet geïnformeerd teneinde een oordeel te kunnen geven over voor de noodzaak van de oprichting van deze BV?; welke financiële gevolgen heeft dit?

Zie brief. De BV is gestart met een aandelenkapitaal van € 10.000,-. Het gemeentelijke aandeel bedraagt € 4.900,-. Hiervoor is in de lopende begroting dekking gevonden.

- Wat is de betrokkenheid van de gemeente Hulst bij de oprichting van deze BV?

Zie brief.

- Waarom is deze BV opgericht?

Zie brief.

- Wat is de doelstelling van deze BV?

Zie brief.

- Welke eigendomsverhoudingen zijn overeengekomen; hoe is de bestuurlijke samenstelling?

Zie brief. Het bestuur bestaat uit mevrouw M. Mariman en de heer S.G.E.M. de Vriend. De raad van toezicht bestaat uit de heren A. Totté en J. Bracke.

- Is vooraf overleg gevoerd met besturen van organisaties inzake de oprichting? Welke voordelen hebben zij ten opzichte van de huidige situatie?

Zie brief. Deze organisaties zien dezelfde voordelen als de gemeente. Zij hebben op basis van de nieuwe structuur hun huurcontracten getekend.

- Welke rol is weggelegd voor gebruikers/huurders van gebouwen/gemeenschapscentra van de op te richten BV voor de gebruikers, zowel controlerend, inhoudelijk als beleidsmatig? Hulst voor Elkaar is nu reeds belast/verantwoordelijk voor huren in gemeenschapscentra met name voor ouderenactiviteiten. Is hier dan sprake van vermenging van verantwoordelijkheden?

Deze vraag is op dit moment prematuur daar er op dit moment geen sprake is van het onderbrengen van andere juridische entiteiten en/of accommodaties binnen de BV.

- Wie bepaalt de hoogte van de huren? Is de huur van de nieuwe gymzaal bij de basisschool Inghelosenberghe vrijwel verdubbeld ten opzichte van de huur van het vorige gymlokaal? Hebben huurders vanwege verhoogde huren het gebruik van de nieuwe gymzaal opgezegd?

De hoogte van de huren worden door de BV bepaald in goed overleg met de gemeente. Bij de bepaling van de huurprijs voor het nieuwe gymlokaal is rekening gehouden met de huurprijzen van vergelijkbare gymlokalen in de gemeente Hulst waarbij verschillen in afmetingen en onderhoudstoestand meegenomen zijn in de bepaling van de prijs van € 13,50 per uur (prijs oud gymlokaal bedroeg € 10,-). Er is geen enkele huurder die de huur heeft opgezegd vanwege de nieuwe prijs.

- Welke gevolgen heeft dat voor het gebouw de Lieve en de Binnendéur? Bij wie zijn deze nu in eigendom?

Vooralsnog zijn er geen gevolgen. De Lieve is eigendom van HvE. De Binnendéur is eigendom van de gemeente.

- Wat zijn de voordelen voor bijvoorbeeld een gemeenschapshuis om toe te treden tot deze BV; wat zijn de voordelen voor de gebruikers?

Deze vragen zijn prematuur en worden mogelijk nader uitgewerkt wanneer de Raad zijn wensen en bedenkingen heeft uitgesproken en in een mogelijk nieuw accommodatiebeleid wordt verwerkt.

- Is het de bedoeling dat de vrijwilligers van diverse organisaties, zoals de ouderenbonden, worden overgenomen door deze nieuwe BV?

Zie bovenstaand.

- Is er al een business-model en een meerjarenactieplan opgesteld door de BV?

Nee. De BV is, net als het college, benieuwd naar de wensen en bedenkingen van de Raad. Pas dan kunnen toekomstperspectieven ontwikkeld worden.

• Hoe is de controlerende taak van de gemeenteraad geregeld?

De BV is aan te merken als een verbonden partij. Zij heeft een eigen begroting en jaarrekening en moet voldoen aan de wettelijke voorschriften. De bestuurlijke verantwoording vindt plaats in de AVA en verantwoording zal worden opgenomen in de gemeentelijke jaarrekening.