

*Gemeente Hulst*

Bericht voor diverse aanvragers van subsidie voor het jaar 2021

4 december 2020

Blad 1 van totaal 5

## **Financiële informatie – soms lastig, tegelijk in ieders belang**

### **Nieuwe kaders voor 2021 en verder**

De gemeente Hulst hanteert voor de jaren 2021 en verder nieuwe kaders voor het verlenen van subsidies. Daarover is al veel gezegd en toegelicht, met als centrale uitgangspunten:

- er speelt geen algemene verruiming of beperking van de subsidies (en dus ook geen ‘stiekeme’ bezuinigingsoperatie)
- de gemeente stelt steeds uitsluitend redelijke eisen, en helpt de subsidie-aanvragende partijen waar nodig ‘met raad en daad’ (straks ook richting de verantwoordingen, die over 2021 en verder moeten worden opgesteld, en waaraan bij grotere bedragen een controleverklaring zal moeten worden toegevoegd)
- de inhoud staat centraal. De gemeente moet kunnen beoordelen welke activiteiten uw vereniging of stichting gaat realiseren, als voor het uitvoeren daarvan subsidie wordt gevraagd. De vroegere ‘gewoonte’ om subsidie te krijgen, zoals die in veel gevallen aan de orde was, bestaat niet meer: elke aanvraag wordt nadrukkelijk inhoudelijk beoordeeld, tegen de achtergrond van beleidskeuzes die de gemeenteraad van Hulst heeft gemaakt
- de zogenoemde rechtmatigheid vormt een vaststaand uitgangspunt. Waar voorheen wel eens een bepaling in de Subsidieverordening met de spreekwoordelijke korrel zout werd genomen, of wat ruim werd geïnterpreteerd (allemaal met de beste bedoelingen), vormen de formele gemeentelijke bepalingen vanaf nu eisen waaraan in alle gevallen zal moeten worden voldaan.

### **Aanvragen voor 2021**

Bij de gemeente Hulst zijn inmiddels de meeste van de ‘verwachte’ aanvragen voor subsidie voor 2021 ontvangen. De behandelend medewerkers zijn daar erg blij mee, en zij zien ook hoeveel zorg en aandacht er aan de meeste van die aanvragen is besteed. Opgeteld bij de andere wijzigingen, onder meer rond het digitaal indienen van de aanvragen: dat verdient een groot compliment aan alle aanvragers, dat we bij deze graag doorgeven.

Intussen zijn de verschillende medewerkers druk bezig met het lezen, bespreken, documenteren en afhandelen van de aanvragen, wat zij op hun beurt met veel zorgvuldigheid en (inhoudelijke) betrokkenheid doen.

*Gemeente Hulst*

Bericht voor diverse aanvragers van subsidie voor het jaar 2021

4 december 2020

Blad 2 van totaal 5

## **Financiële informatie**

Bij het doornemen van de diverse aanvragen is vastgesteld dat geregeld niet de financiële informatie is aangeleverd die nodig is om een aanvraag goed te kunnen beoordelen, en om een besluit over het wel of niet toekennen (en zo wel, hoeveel) van subsidie te kunnen nemen. Mede tegen de achtergrond van het uitgangspunt rechtmatigheid zal in die gevallen aanvullende of betere informatie moeten worden aangeleverd.

Hieronder lichten we toe wat dat betreft, waarom dat noodzakelijk is en hoe dat hopelijk niet te veel extra werk oplevert.

## **Jaarrekening over 2019**

In vrijwel alle gevallen moet bij de aanvraag voor subsidie voor 2021 de jaarrekening over 2019 worden meegestuurd. Over het begrip ‘jaarrekening’ blijkt regelmatig verwarring te zijn, die we graag willen wegnemen.

Het bestuur van elke rechtspersoon, dus (ook) van elke vereniging of stichting, is bij wet verplicht jaarlijks ‘de balans en de staat van baten en lasten’ te maken (BW2, Titel 9, artikel 10, lid 2). Dat is geen loze verplichting, en die speelt uiteraard ook als een vereniging of stichting niets met de gemeente Hulst te maken heeft. Als het bestuur van een rechtspersoon dit algemene wettelijke uitgangspunt verwaarloost, en er zou een (groot) financieel probleem spelen, dan is het risico groot dat schuldeisers het bestuur (en daarmee de leden daarvan) aansprakelijk stellen.

Dat wil uiteraard niemand die met veel bevoegenheid en bovendien vrijwillig een bestuursrol speelt, en gelukkig is er ook niet veel voor nodig om aan het wettelijke kader te voldoen:

- netjes de administratie bijhouden
- opletten of eventuele fiscale verplichtingen worden nagekomen
- doorlopend in beeld houden welke schulden of andere verplichtingen spelen
- daarmee ook steeds zicht hebben op de vermogenspositie
- de administratie jaarlijks tijdig vertalen in een (eenvoudige) jaarrekening, en
- die jaarrekening expliciet laten vaststellen in het bestuur (stichting) en/of in een algemene leden-vergadering (vereniging).

Los van nadere statutaire eisen, of van verplichtingen die door derden zijn opgelegd: niets meer, maar tegelijk ook niets minder.

*Gemeente Hulst*

Bericht voor diverse aanvragers van subsidie voor het jaar 2021

4 december 2020

Blad 3 van totaal 5

De jaarrekening bestaat dus uit:

- enerzijds de staat van baten en lasten. Hoeveel baten waren er in het voorbije jaar, hoeveel lasten, en hoe groot is het eventuele verschil (saldo) tussen die baten en lasten?
- anderzijds de balans. Waaruit bestonden de belangrijkste bezittingen per jaareinde (in de jaarrekening 2019 dus per 31 december 2019, tenzij er sprake is van een zogenoemd gebroken boekjaar), welke schulden waren er op hetzelfde moment, en hoe groot was het verschil tussen de (waarde van de) opgetelde bezittingen en de opgetelde schulden? Voor de goede orde: dit verschil noemen we het eigen vermogen. Dat zal in sommige situaties vooral in de waarde van (bijvoorbeeld) een gebouw zitten, en in andere gevallen vooral liquide worden aangehouden,
- waarbij vrijwel altijd een kleine uitgeschreven toelichting zal zijn opgenomen, die het mogelijk maakt de vermelde cijfers beter te begrijpen (ook als die er over pakweg tien jaar nog eens bij zouden moeten worden gepakt).

Misschien een wat makkelijke vergelijking, maar privé doet 'iedereen' regelmatig en vaak impliciet hetzelfde. Je kijkt naar je inkomsten en uitgaven over een voorbij jaar en maakt tegelijk weer even figuurlijk de balans op, door te bezien welke bezittingen en schulden je hebt (bijvoorbeeld een woonhuis van geschat € 300.000, een auto van € 5.000 en een spaarrekening met € 10.000, tegelijk en hypothecaire lening van € 200.000 en een nog lopende lening bij een zwager van € 20.000), waaruit blijkt hoe groot of klein je vermogen op dat moment is (in het voorbeeld dus  $315.000 - 220.000 = € 95.000$ ).

Ziet u ook dat er misschien een probleempje speelt? Als die zwager zijn geld snel terug wil hebben, dan staat er van die € 20.000 maar € 10.000 op de spaarrekening, nog los van al het andere waarvoor dat spaargeld achter de hand werd gehouden. Zelfs de auto verkopen biedt onvoldoende soelaas ...

## **Financiële positie**

Bij het beoordelen van elke aanvraag voor subsidie moet de gemeente Hulst de financiële positie van de aanvragende partij kunnen beoordelen. Logisch, en zie daarvoor artikel 3, de leden b en c van de Algemene subsidieverordening: als de vereniging of stichting de activiteit, in verband waarmee subsidie wordt aangevraagd, best zelf kan financieren, dan kan geen subsidie worden toegekend.

*Gemeente Hulst*

Bericht voor diverse aanvragers van subsidie voor het jaar 2021

4 december 2020

Blad 4 van totaal 5

Die financiële positie kan alleen goed in ogenschouw worden genomen als de jaarrekening 2019 is ontvangen. Zie hierboven: die bevat dus mede de balans per 31 december 2019. Heeft uw organisatie per 31 december 2019 als bezittingen alleen een bankrekening en misschien wat klein materiaal, en spelen er per diezelfde datum geen of alleen enkele qua omvang te verwaarlozen schulden (bijvoorbeeld wat kleine nog te betalen kosten), dan is die balans uiterst overzichtelijk. Is er sprake van bijvoorbeeld onroerend goed, vorderingen, grote voorraden en/of van grotere (al dan niet bancaire) schulden, dan vraagt het opstellen van de balans wat meer aandacht (en is het meestal verstandig dat te vragen aan een ervaren, al dan niet professionele administrateur).

De gemeente Hulst moet bij elke aanvraag beschikken over de (volledige) jaarrekening 2019. Aan de hand van de staat van baten en lasten wordt gezien hoe het jaar 2019 financieel is verlopen, wat weer belangrijk is om iets te kunnen ‘vinden’ van de ingediende begroting voor 2021.

Op basis van de balans moet onvermijdelijk de omvang en samenstelling van het vermogen kunnen worden beoordeeld, en moet ook kunnen worden vastgesteld of de vereniging of stichting op korte termijn aan de financiële verplichtingen kan voldoen (het verhaal van de zwager en de bankrekening hierboven).

De gemeente Hulst vraagt niet ‘zomaar’ om een jaarrekening. Zie de aangehaalde wettelijke bepalingen: ieder bestuur is verplicht om die jaarlijks te verzorgen en vast te stellen. Als een bestuur geen jaarrekening, hoe eenvoudig ook, kan of wil overleggen, dan kan de gemeente de financiële positie niet beoordelen en kan ook geen subsidie worden toegekend.

*Weer even een vergelijking (die inhoudelijk uiteraard volledig mank gaat, maar die wel inzicht geeft): als een persoon bij de gemeente een bijstandsuitkering aanvraagt, dan moet ook kunnen worden vastgesteld hoe het staat met enerzijds het inkomen, anderzijds het vermogen van die persoon.*

De balans kan in veel situaties heel eenvoudig zijn. Als het vermogen en (waar aan de orde) de ‘financiële ruimte op korte termijn’ maar goed kunnen worden beoordeeld, dan is iedere layout prima.

Als de jaarrekening 2019 (al) in een bestuur of ledenvergadering is vastgesteld, wat bij grotere organisaties in het voorjaar of in de zomer van 2020 zal zijn gebeurd, dan wil de gemeente Hulst die vastgestelde jaarrekening ontvangen.

*Gemeente Hulst*

Bericht voor diverse aanvragers van subsidie voor het jaar 2021

4 december 2020

Blad 5 van totaal 5

### **Voorbeeld**

Hoe eenvoudig het vaak kan zijn: zie (uit duizenden voorbeelden) het als bijlage opgenomen A4-tje van een inmiddels ontbonden en uitgeschreven stichting uit Culemborg, waarvan Frank Hordijk voorzitter (en in de praktijk ook penningmeester) was.

Balans met bezittingen, schulden en vermogen (= algemene reserve) per 31 december 2016, staat van baten en lasten over 2016 (in dat jaar speelde een tekort van € 84,26, waardoor de algemene reserve tussen de twee balansdata met dat bedrag is afgenomen), een minimale toelichting in woorden, verwijzing naar de statuten en naar de datum van vaststelling, handtekeningen erop, twee gaatjes erin, klaar (en vooral geen zorgen!).

### **Verder**

Heeft u dat nog niet gedaan, levert u dan zo snel mogelijk alsnog een (volledige) jaarrekening over 2019 aan bij de gemeente Hulst. Uw ambtelijke contactpersoon geeft u aan hoe u die kunt insturen, waarbij gemak en snelheid nu even voor complexe administratieve procedures gaan.

En ... heeft u deze 'hobbel' eenmaal genomen, dan verloopt de procedure van aanvraag en eventuele toekenning van subsidie voor 2022 (en latere jaren) vast en zeker *nog* makkelijker.

Veel dank voor uw medewerking, en weet boven alles dat de gemeente Hulst zeer waardeert welke activiteiten u met veel betrokkenheid voor de inwoners van de verschillende kernen organiseert!

\*\*

**Stichting Cocreatie Culemborg**  
**Balans per 31 december 2016**  
**Staat van baten en lasten over 2016**

*Opgemaakt op 17 april 2017*  
*Vastgesteld in het bestuur op*  
*Zie statuten van de Stichting, artikel 8*

Alle bedragen in Euro

**Balans per 31 december 2016**

<i>Activa</i>	2016	2015	<i>Passiva</i>	2016	2015
Lopende rekening (114)	259,95	804,61	Algemene reserve	688,47	772,73
Rekening voor derdengelden (567)	6.174,13	2.390,58	Rekening-courant Memento	2.745,61	2.422,46
			Rekening-courant Vrijstad	3.000,00	
Totaal	6.434,08	3.195,19	Totaal	6.434,08	3.195,19

**Staat van baten en lasten over 2016**

<i>Baten</i>	2016	2015	<i>Lasten</i>	2016	2015
Vergoeding Memento	81,25	25,00	Bankkosten	205,35	170,40
Vergoeding Vrijstadfestival	450,50		Verzekeringskosten	268,56	221,78
Vergoeding door Cadeau-organisatie		60,00	Kosten hosting	142,10	141,98
			Saldo = resultaat boekjaar	-84,26	-449,16
Totaal	531,75	85,00	Totaal	531,75	85,00

**Ter toelichting**

De vergoeding van Memento betreft 5 % van de ontvangsten ad € 1.625.  
De vergoeding van het Vrijstadfestival is 5 % van de ontvangsten ad € 9.010.  
Over de nagekomen ontvangst van € 3.000 (zie rekening-courant) is nog geen vergoeding berekend.  
De standen in rekening-courant zijn extern afgestemd.

**Voor akkoord - getekend op**

Rosita Setz

Conny de Laat

Gerwin Verschuur

Frank Hordijk