



REKENKAMERCOMMISSIE HULST-TERNEUZEN

JAARVERSLAG 2020

Kennis van genomen door de gemeenteraad van Hulst op ... 2021

Kennis van genomen door de gemeenteraad van Terneuzen op ... 2021

REKENKAMERCOMMISSIE HULST -TERNEUZEN

JAARVERSLAG 2020

INHOUD

1. Inleiding
2. Verordening Rekenkamercommissie Hulst -Terneuzen
3. Samenstelling
4. Reglement van Orde (RVO)
5. Missie
6. Werkwijze
7. Vergaderingen en bijeenkomsten in 2020
8. Onderzoeken in 2020
9. Begeleidingscommissie 2020
10. Onderzoeksplan 2020
11. Financiën
12. Conclusie

1 INLEIDING

Jaarlijks legt de Rekenkamercommissie Hulst Terneuzen (hierna RKCHT) conform de verordening verantwoording af aan de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen over de in het voorgaande jaar verrichte activiteiten, de verrichte onderzoeken en het budget dat daaraan is besteed. Dit doet ze in de vorm van een jaarverslag.



2 VERORDENING REKENKAMERCOMMISSIE HULST -TERNEUZEN

Conform artikel 81p van de Gemeentewet hebben de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen in 2013 een gezamenlijke rekenkamercommissie opgericht. Dit is vastgelegd in de Verordening op de gezamenlijke rekenkamercommissie van de gemeenten Hulst en Terneuzen. Volgens de Gemeentewet heeft de rekenkamerfunctie een onafhankelijke positie (artikelen 81a t/m 81p). De wettelijke bevoegdheden staan omschreven in de artikelen 182 tot en met 185 van de Gemeentewet.

De burger mag van de overheid verwachten dat deze betrouwbaar is en de tot haar beschikking staande gemeentelijke middelen doelmatig, doeltreffend en rechtmatig besteedt. De rekenkamercommissie onderzoekt hiertoe de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door de gemeenten gevoerde beleid en rapporteert hierover ook aan de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen. Het werk van de rekenkamercommissie is één van de instrumenten voor de gemeenteraden om hun controlerende rol te vervullen. De rekenkamercommissie stelt zelfstandig zijn onderzoeksonderwerpen vast en legt deze door middel van een onderzoeksplan jaarlijks ter kennisname aan de gemeenteraden voor.

3 SAMENSTELLING REKENKAMERCOMMISSIE EN BEGELEIDINGSCOMMISSIE

De rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen bestaat uit 3 externe leden:

- De heer ing. E. de Koster CIA CISA RO (Erwin) uit Goes, voorzitter (benoemd 11/06/2015),
 - opvolging per 1 januari 2022.
- De heer drs. R. Blacquièrre (Rob) uit Goes (benoemd 01/01/2018)
 - opvolging per 1 januari 2024.
- Mevrouw dr. P.S. Verhoeven uit Ovezande (benoemd 12/12/2019),
 - herbenoembaar per 1 januari 2023.

De raadsgriffier van de gemeente Terneuzen, de heer mr. J.H.P. de Jong nam in 2020 de taak van secretaris voor zijn rekening. Vanaf 1 januari 2020 is de raadsgriffier van de gemeente Hulst, de heer D. Van Bunder secretaris van de begeleidingscommissie van de Rekenkamercommissie.

4 REGLEMENT VAN ORDE (RVO)

De rekenkamercommissie werkt volgens een Reglement van Orde dat geldt als 'werkdocument' of anders gezegd 'handleiding' voor de rekenkamercommissie en bevat de interne werkafspraken zoals vergaderfrequentie, vergaderstukken, agenda, vergaderquorum, vervanging van de voorzitter, besluiten, besluitenlijsten, stemming, professionaliteit, presentielijst, vergoeding van externe leden, onderzoeksprotocol en jaarplan. Dit RVO is in 2020 niet gewijzigd.

5 MISSIE

De rekenkamercommissie maakt deel uit van een geheel van geledingen dat zich inzet voor een zo optimaal mogelijk functionerende gemeentelijke overheid. De rol van een rekenkamercommissie concentreert zich daarbij op het (doen) uitvoeren van controleonderzoek naar de maatschappelijke effecten van het gemeentebeleid. Ook de doelmatigheid (efficiency), de doeltreffendheid (effectiviteit) en de rechtmatigheid van het gemeentelijke beleid, beheer, organisatie en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen, worden uitgebreid onderzocht.

Behalve de rekenkamercommissie heeft de raad nog een aantal wettelijke instrumenten voorhanden bij zijn controlerende functie. Denk aan de jaarrekening, het bijbehorende accountantsrapport, de financiële verordening, de controleverordening, de verordening college-onderzoeksplan en het onderzoeksrecht.

Om haar rol en functie duidelijk in beeld te brengen heeft de RKCHT voor zichzelf, de gemeenteraad, andere gemeentelijke geledingen en de buitenwereld een missie geformuleerd:

Vanuit een eenduidige gemeentelijke doelstelling via onafhankelijk en systematisch onderzoek, daaruit vloeiende conclusies en aanbevelingen en leeraspecten de gemeente adviseren en stimuleren om het maatschappelijk rendement te verhogen ten behoeve van de inwoners van de gemeenten Hulst en Terneuzen.

6 WERKWIJZE

Elk jaar stelt de rekenkamercommissie een onderzoeksplan op, met nieuwe onderzoeken, die de commissie wil gaan uitvoeren. De commissie inventariseert onderwerpen voor onderzoek door het consulteren van de raadsfracties en het bijhouden van thema's die spelen in het lokale bestuur. Daarnaast kunnen de raden de rekenkamercommissie verzoeken naar een specifiek onderwerp onderzoek te doen. Vervolgens bepaalt de Rekenkamercommissie welke onderzoeken zullen worden uitgevoerd en heeft daarover afstemming met de begeleidingscommissie.

De commissie voert de onderzoeken indien mogelijk zelf uit. Per onderzoek stelt de commissie een onderzoeksopzet op waarin de aanleiding, de probleemstelling en de onderzoeksvragen wordt toegelicht. De onderzoeksopzet wordt na eventuele afstemming met de begeleidingscommissie ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraden van de gemeente(n) waarop het onderzoek betrekking heeft; één en ander met inachtneming van de onafhankelijke positie die de rekenkamercommissie inneemt.

Onderzoeken van de rekenkamercommissie dienen betrouwbaar, degelijk en onpartijdig te zijn. Zij worden derhalve met de grootste zorgvuldigheid uitgevoerd. Dit element van zorgvuldigheid komt in het onderzoeksproces regelmatig terug en de rekenkamercommissie is hierop expliciet aanspreekbaar. Derhalve is de fase van ambtelijk en bestuurlijk hoor en wederhoor dan ook essentieel. Naast zorgvuldigheid stelt de rekenkamercommissie aan haar onderzoek eisen met betrekking tot de objectiviteit, onderbouwing, consistentie, bruikbaarheid, onafhankelijkheid, doelmatigheid en controleerbaarheid. De wijze waarop de rekenkamercommissie deze facetten van rekenkameronderzoek borgt, is vastgelegd in het Reglement van Orde

In het kader van de zorgvuldigheid is het van belang de onderzoeksstappen duidelijk en vooraf in de systematisch opgezette onderzoeksprocedure aan te geven.

De zeven stappen zijn:

STAP 1: De onderwerpskeuze.	Resultaat is een onderwerp.
STAP 2: De voorbereiding.	Resultaat is een onderzoeksopzet.
STAP 3: Het onderzoek.	Resultaat is een nota van bevindingen.
STAP 4: Ambtelijk hoor- en wederhoor.	Resultaat is een conceptrapport.
STAP 5: Bestuurlijk hoor- en wederhoor.	Resultaat is een eindrapport.
STAP 6: Publicatie en presentatie.	Resultaat is openbaarheid.
STAP 7: Nazorg.	Resultaat is rapportage in het jaarverslag.

Het is van belang hierbij op te merken dat de rekenkamercommissie alleen dan kwalitatief goed werk kan afleveren als ze bij het uitvoeren van onderzoek kan rekenen op de medewerking van betrokkenen en betrokken partijen, waarbij ze zich rekenschap geeft van ieders taken, verantwoordelijkheden en rollen. De rekenkamercommissie hecht eraan te vermelden dat ook in 2020 de samenwerking met de ambtelijke, bestuurlijke en politieke organisatie van beide gemeenten wederom op aangename en constructieve wijze is verlopen.

7 VERGADERINGEN EN BIJEENKOMSTEN IN 2020

De rekenkamercommissie heeft in 2020 tien keer vergaderd, waaronder een aantal malen digitaal. Er is eenmaal overleg gevoerd met de begeleidingscommissie (zie hieronder onder 8).

8 BEGELEIDINGSCOMMISSIE

Er is een begeleidingscommissie bestaande uit vier raadsleden, die voor de rekenkamercommissie onder meer als sparring partner en liaison functioneert naar de respectievelijke gemeenteraden. Elke gemeente levert twee gemeenteraadsleden. De begeleidingscommissie werd gevormd door mw. G. van Unen en de heer K.L. Martinet (namens de gemeenteraad van Hulst) en de heren drs. P.J. de Kraker en G.L. Meij (namens de gemeenteraad van Terneuzen), waarbij de heer de Kraker de rol van voorzitter van de begeleidingscommissie vervulde.

De begeleidingscommissie heeft in 2020 één bijeenkomst gehad, waarin het onderzoeksprogramma is besproken en de onderzoeksopzet naar de dienstverlening tijdens Corona is geaccordeerd.

9 ONDERZOEKEN IN 2020

De rekenkamercommissie gebruikt een groslijst van onderwerpen die vanuit rekenkamerperspectief onderzoekswaardig zijn. Deze groslijst komt voort uit de genoemde rondjes langs de gemeenteraden en raadsfracties en wordt aan de hand van nieuwe rondjes regelmatig geüpdatet.

Uit die groslijst bepaalt de RKCHT de onderzoeken die het wil doen. Uitgangspunt is dat de RKCHT binnen het door de raden ter beschikking gestelde budget van € 30.000,- per jaar blijft. Naargelang de impact en de omvang van de onderzoeksgebieden kan de RKCHT zelf bepalen hoe ze daar invulling aan wenst te geven.

Voor haar onderwerpselectie past de RKCHT een aantal criteria toe:

1. het onderwerp moet een toegevoegde waarde hebben;
2. het onderwerp is van wezenlijk maatschappelijk belang;
3. het onderwerp is van wezenlijk financieel belang;
4. het onderwerp is uitvoerbaar en haalbaar in tijd en middelen (budget);
5. met het onderwerp zijn risico's rondom de doelmatigheid, doeltreffendheid of rechtmatigheid verbonden;
6. het onderwerp heeft een dubbel leereffect:
 - a) de resultaten van het onderzoek kunnen een positieve bijdrage leveren aan de doelmatigheid, de doeltreffendheid of de rechtmatigheid;
 - b) het onderzoek kan informatie en of kennis opleveren waarover de raad, het college en of de ambtelijke organisatie nog niet beschikken;
7. het onderwerp raakt direct of indirect het belang van de burger maar overstijgt het individuele belang;
8. een goede spreiding van de onderwerpen in het jaarprogramma over de gemeentelijke organisatie of beleidsterreinen (variatie in onderzoeksonderwerpen);
9. de RKCHT dient qua bevoegdheden, kennis en vaardigheden voldoende uitgerust te zijn om het onderzoek uit te (doen) voeren.

In 2020 heeft de RKCHT 2 onderzoeken afgerond en voorgelegd aan de gemeenteraden en is gestart met de opzet van 2 nieuwe onderzoeken. Deze onderzoeken werden en worden in eigen beheer gedaan:

9.1. Onderzoek Woningbouw

In 2020 werd het onderzoek "Woningbouwprogrammering en prestatieafspraken" aan de Raden gepresenteerd. De centrale vraagstelling in dit onderzoek luidde: Hoe sturen Hulst en Terneuzen op de woningbouwprogrammering in hun gemeenten en in hoeverre is dit doelmatig en doeltreffend? Daarnaast zijn er 4 deelvragen geformuleerd.

De gemeenteraden hebben tijdens de raadsvergaderingen van 11 juni 2020 (Hulst) en 17 december 2020 (Terneuzen) de aanbevelingen onverkort overgenomen.

9.2. Onderzoek Participatiewet

In 2020 is het onderzoek naar de Participatiewet afgerond. De centrale vraagstelling van dit onderzoek is als volgt geformuleerd: Hoe hebben de gemeenten Hulst en Terneuzen vorm gegeven aan de wettelijke taak om mensen toe te leiden naar werk, welke prestaties leveren de gemeenten hiervoor en welke kosten zijn hiermee gemoeid? Tevens zijn er aan aantal deelvragen geformuleerd.

Dit onderzoek is behandeld in beide gemeenteraden op: 4 februari 2021 (Terneuzen) en 11 februari 2021 (Hulst)

De gemeenteraad van Terneuzen heeft de aanbevelingen onverkort overgenomen. De gemeenteraad van Hulst heeft met uitzondering van aanbeveling 8 "het instellen van een klankbordgroep" de aanbevelingen.

10 ONDERZOEKSPLAN 2020

Eind 2019 werd het onderzoeksplan opgemaakt en ter kennisname voorgelegd aan de beide gemeenteraden. Dit onderzoeksplan is leidraad geweest voor de onderzoeken voor 2020.

11 FINANCIËN

De rekenkamercommissie Hulst Terneuzen krijgt van de gemeenteraden jaarlijks € 30.000,- ter beschikking. In 2020 werd daarvan € 30651,00 besteed.

Vaste vergoedingen leden RKCHT	9600,00 €--
Kilometer- en onkosten vergoedingen leden RKCHT	860,45 €...
Onderzoek	19570.55 €...
Lidmaatschap Nederlandse Vereniging Regionale Rekenkamers	620,00 €--
Overige	0,00 €--
TOTAAL	30651,00 €--

12 CONCLUSIE

De Rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen is verheugd dat 2020 een vruchtbaar jaar is geweest inzake het aanleveren van rapporten. Daardoor zijn op belangrijke beleidsterreinen de gemeenteraden in stelling gebracht om hun beleid ter zake te verfijnen, aan te passen en of te verscherpen. Dit is de rol die de Rekenkamercommissie Hulst Terneuzen wil blijven spelen, namelijk zorgen dat de gemeenteraden kwalitatieve rapporten krijgt aangeboden met bruikbare aanbevelingen waardoor we het beleid en de werking van de gemeenten Hulst en Terneuzen kunnen blijven verbeteren.