



Aan de gemeenteraden van de gemeente Hulst
en de gemeente Terneuzen

Uw kenmerk	Ons kenmerk DBR/RKCHT	Bijlagen -
Behandeld door D.J.M. Van Bunder	Doorkiesnummer (0114) 389123	Datum 16 april 2015
Onderwerp Aanbieding onderzoeksrapport rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen 'Welzijn voor Elkaar' (Onderzoek naar het onderbrengen van taken bij de Stichting Welzijn Hulst)		Verzenddatum

Geachte raadsleden,

Voor u ligt het resultaat van het onderzoek van de rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen naar het onderbrengen van uitvoerende taken bij de stichting Welzijn Hulst, die ondertussen omgevormd is tot de Stichting Hulst voor Elkaar.

De Wmo en de ontwikkelingen op het gebied van zorg en welzijn hebben er in Hulst toe geleid dat de gemeente haar regierol invulling heeft gegeven door de afgelopen jaren een aantal (aanvullende) uitvoerende taken met bekostiging onder te brengen bij de Stichting Welzijn Hulst. Binnen de gemeenteraad heeft dit geleid tot de vraag of de wijze waarop deze taken zijn ondergebracht bij de Stichting Welzijn Hulst in overeenstemming is met het subsidie-, inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Vanwege de hiermee verbonden substantiële maatschappelijke, inhoudelijke en financiële belangen heeft de Rekenkamercommissie vervolgens besloten dit onderzoek naar de onderbrenging van taken door de gemeente Hulst bij de Stichting Welzijn Hulst te doen. Een belangrijke aanvullende overweging hierbij is het belang dat de uitkomst van het onderzoek zou kunnen hebben voor de verdere invulling van de gemeentelijke regierol in relatie tot de lopende decentralisaties in het sociaal domein.

In de voorliggende onderzoeksrapportage wordt nagegaan of een en ander is verlopen zoals het volgens de geldende regels en het toepasselijke beleid "wel voor elkaar is". Het onderzoek beschouwt de periode vanaf 2010 tot en met 2013.

Op dit onderzoek heeft zowel ambtelijk als bestuurlijk wederhoor plaatsgevonden. De reactie van het college van B&W alsook de reactie van de RKCHT in de vorm van een naschrift zijn integraal opgenomen in de rapportage.

Sector

Grote Markt 21 4561 EA Hulst
Postbus 49 4560 AA Hulst
URL <http://www.gemeentehulst.nl>
Email: dbr@gemeentehulst.nl

Telefoon (0114) 38 90 00
Telefax (0114) 31 46 27

Banken

Postbank 46514
ABN/Amro 47.55.25.388
BNG 28.50.04.271
Rabobank Hulst 15.07.39.400
Rabobank Hulst 33.26.05.493

De hoofdvraag van het onderzoek is “In hoeverre voldoet het onderbrengen van taken door de gemeente Hulst bij de Stichting Welzijn Hulst gedurende de jaren 2010 tot en met 2013 aan het gemeentelijk subsidie-, inkoop- en aanbestedingsbeleid?”

Op basis van het onderzoek kan de hoofdvraag aldus worden beantwoord:

Het onderbrengen van taken door de gemeente Hulst bij de Stichting Welzijn Hulst gedurende de periode 2010 tot en met 2013 heeft plaatsgevonden op basis van het gemeentelijk subsidiebeleid en is in hoofdlijnen ook in overeenstemming met het subsidiebeleid van de gemeente Hulst. Op enkele onderdelen zijn er onvolkomenheden en aandachtspunten in de uitvoering van het gemeentelijk subsidiebeleid.

Op basis hiervan worden de volgende aanbevelingen geformuleerd.

A. Maak, daar waar van toepassing, bij het onderbrengen van taken bij derden in de toekomst een expliciet afgewogen keuze voor het aangaan van een subsidierelatie of het verstrekken van een overheidsopdracht en weeg daarbij ook de inkooptechnische voor- en nadelen van de beide vormen expliciet af en leg dit vast in de besluitvorming.

Met name in relatie tot de decentralisaties die binnen het sociale domein plaatsvinden, zoals de overheveling van taken uit de AWBZ naar de Wmo, de overdracht van jeugdzorg naar de gemeenten en de invoering van de Participatiewet, neemt het belang van het aangaan van adequate subsidierelaties en/of inkooprelaties voor de gemeente verder toe. Expliciet onderbouwde afwegingen op dit vlak kunnen de besluitvorming vergemakkelijken en kunnen ook helpen om de beleidsdoelstellingen van de gemeente zo goed mogelijk te verwezenlijken en de maatschappelijke effecten te optimaliseren.

B. Vervolmaak de uitvoering van het gemeentelijk subsidiebeleid.

Geconstateerd is dat er onvolkomenheden zitten in de uitvoering van het subsidiebeleid. Het college van B&W dient eens in de vier jaar aan de gemeenteraad te rapporteren over de doeltreffendheid en de effecten van het subsidiebeleid. Zo ook dienen de beleidsregels minimaal eens per vier jaar opnieuw te worden vastgesteld. Tussentijds nieuw vastgestelde beleidsregels zijn niet in alle gevallen verwerkt in de gemeentelijke publicatie van de beleidsregels. Op grond van de uitvoeringsovereenkomst hoort minimaal één keer per jaar een formele voortgangsbespreking plaats te vinden op basis van een voortgangsrapportage. Niet alle dossiers bevatten echter (complete) voortgangsrapportages en gespreksverslagen. Indien deze aspecten in de toekomst verder worden opgepakt, is de uitvoering van het subsidiebeleid compleet.

C. Maak tussen raad en college duidelijke afspraken over wanneer welke informatie in welke vorm wordt gecommuniceerd c.q. gerapporteerd.

Bij (een deel van) de gemeenteraad bestaat het gevoel dat men te weinig zicht en grip op de subsidieverlening heeft en onvoldoende in beeld heeft wat met c.q. voor de betreffende gemeentelijke gelden wordt gedaan. De informatie hieromtrent is er wel maar komt blijkbaar onvoldoende of in een onvoldoende toegankelijke vorm bij de raad terecht. Nadere afspraken tussen raad en college hieromtrent, waarbij de verwachtingspatronen van raad en college over wanneer wat hoe te communiceren c.q. rapporteren op elkaar worden afgestemd, kunnen wat dit betreft de oplossing bieden.

Het college heeft aangegeven de aanbevelingen ter harte te nemen en zal deze bij de verdere vormgeving van het subsidie-, inkoop- en aanbestedingsbeleid betrekken.

Zowel op basis van de resultaten van het onderzoek als op grond van de reactie van het college van Burgemeester en Wethouders op de gedane aanbevelingen, heeft de rekenkamercommissie het vertrouwen dat de ontwikkeling en uitvoering van het subsidie-, inkoop- en aanbestedingsbeleid in de gemeente Hulst zich in de toekomst adequaat zal (blijven) ontwikkelen, ofwel wel voor elkaar zal zijn.

Ten slotte zegt de rekenkamercommissie graag dank aan de verschillende bij het onderzoek betrokkenen voor hun bereidwillige medewerking

Namens de rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen
De Ambtelijke Secretaris,