

Gemeente Hulst
de gemeenteraad
Postbus 49
4560 AA Hulst

Uw kenmerk	Ons kenmerk VB/22.2022	Bijlage(n) -
Behandeld door S. ter Wal	Zaaknummer -	Datum 2 september 2022
E-mailadres S.ter.Wal@gemeentehulst.nl	Telefoonnummer	Verzenddatum
Onderwerp motie glasdraad		

Geachte leden van de Raad,

In de gemeenteraad van 07 juli 2022 heeft u de motie 'Stimulering glasvezel kernen en buitengebied' aangenomen. In deze motie verzoekt u ons college te onderzoeken waar onze gemeente kan steunen. U vraagt om een actieve sturende rol van het college in de richting van diverse derden.

Hoewel het college de motie ondersteunt is er in de uitvoering gebleken dat de gemeente op grond van diverse juridische belemmeringen de door u gewenste actieve rol niet waar kan maken. Dit neemt niet weg dat het college wel gesprekken is aangegaan om te benadrukken dat ondernemers en inwoners - zowel vanuit economisch belang als vanuit sociaal belang- in de huidige tijd niet meer zonder een goede internetverbinding kunnen. Onderstaand wordt hier nader op ingegaan.

Juridisch kader

Op grond van diverse juridische wetten mag en kan een gemeente niet zomaar een partij aanbevelen en daarmee een partij voordeel verschaffen. In principe moeten commerciële partijen zelf hun product of dienst zodanig onder de aandacht brengen dat zij boven andere partijen uitspringen. Inmenging door een overheidsorgaan kan leiden tot aansprakelijkheidsstelling door de niet aanbevolen partijen.

Afdeling: Directie

Bezoekadres:

Grote Markt 24 4561 EB Hulst

Telefoon 14 0114

Vanuit buitenland +31 114 389000

Telefax +31 114 314627

WhatsApp +31 6 13323399

Postadres:

Grote Markt 21 4561 EA Hulst

Postbus 49 4560 AA Hulst

Website www.gemeentehulst.nl

Bankgegevens:

IBAN NL 21 BNGH 0285044370

BIC BNGHNL2G

BTW Nummer NL826481164B02

KvK Nummer 20165080

Het aanpakken van één bedrijf kan raakvlakken hebben met de volgende wetgeving:

A. Burgerlijk wetboek Art 3:14 jo 6:162

De overheid moet -ook bij privaatrechtelijk handelen- de algemene bepalingen van behoorlijk bestuur in acht nemen. Als er één bepaalde partij -in dit geval Glasdraad- wordt aanbevolen dan moet het gelijkheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel in acht worden genomen. Andere partijen die gelijksoortige diensten of goederen aanbieden kunnen beroep doen op onrechtmatig handelen wanneer de gemeente één partij aanbeveelt bij haar burgers en bedrijven wegens strijd met gelijkheids- en zorgvuldigheidsbeginsel.



De gemeente kan daarvoor aansprakelijk gesteld worden.

B. Staatssteun/Europese regelgeving

Het gaat hier om bevoordeling als bedoeld in een Europees verdrag. Van bevoordeling is sprake wanneer één partij voordeel krijgt waardoor het handelsverkeer kan worden beïnvloed. Van beïnvloeding kan ook sprake zijn wanneer er geen sprake is van het daadwerkelijk opdracht geven of een betaling. Dus ook andere vormen van bevoordeling kunnen aangemerkt worden als staatssteun. De gemeente kan hierdoor in een juridisch moeilijke positie worden gebracht.

C. Aanbestedingsrecht

In de motie wordt het verzoek gedaan dorpshuizen en mogelijke andere panden in eigendom van de gemeente in de 'glasdraad-gebieden' aan te melden. Dit blijkt niet zonder meer mogelijk. Indien de gemeente voor onze eigen gebouwen een contract wil afsluiten zal het aanbestedingsrecht te allen tijde in acht moeten worden genomen. De gemeente moet juridisch gezien bij inwilliging van het verzoek van de raad voldoen aan het eigen aanbestedingsbeleid.

Aanpak

Zoals eerder gememoreerd ondersteunt ons college de bedoeling van de door de raad aangenomen motie. Derhalve heeft het college ingezet op het verhogen van het bewustzijn van het belang van een goed functionerend internet voor nu en in de toekomst bij onder meer de woningbouw vereniging en diverse stichtingsbesturen. Los van de aangeboden diensten van Glasdraad heeft het college onder meer gewezen op toekomstige ontwikkelingen waarbij snel internet en volledige dekking van mobiele telefonie als basisvoorziening nodig zijn voor inwoners en bedrijven en de leefbaarheid van het platteland. De besluitvorming hierover heeft het college - op grond van genoemde juridische belemmeringen- over gelaten aan de respectieve juridische entiteiten.

Infrastructuur

Zowel Delta Fiber, KPN als Glasdraad hebben aangegeven een glasvezelnet aan te willen gaan leggen. Tijdens de verkennende gesprekken over de uitvoering is door partijen aangegeven dat zij deze werkzaamheden gefaseerd willen uitvoeren. Er is gevraagd of de aanleg gerealiseerd kan worden in afwijking van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) omdat met name in het buitengebied de businesscase anders niet rendabel zou zijn.

Het verzoek van partijen is aanvankelijk Zeeuws breed opgepakt. Gevraagd is om als partijen met elkaar in gesprek te gaan om te kijken of samenwerking "binnen de kabel of binnen de sleuf" mogelijk is. Daarop is verschillend gereageerd. Binnen de wettelijke kaders van de Telecommunicatiewet zijn er geen mogelijkheden voor ons aanwezig om dit af te dwingen.

Op grond van het belang van een goede internetverbinding -ook in het buitengebied- is uiteindelijk de afspraak gemaakt dat de netwerkbedrijven die in de gemeente Hulst een glasvezelnet aanleggen op een tweetal punten mogen afwijken van de AVOI. Dit betreft een aangepast diepteligging en ruimere werktijden waarmee de aanlegkosten dalen. Beide zaken hebben een positief effect op de businesscase en de uitvoeringsduur.

Vervolg

Ons college zal ook in de huidige periode zich blijven inzetten op het benadrukken van het belang van een goede internetvoorziening.

Inmiddels heeft het bestuur van Woongoed laten weten dat alsnog 2092 woningen zullen worden aangemeld.

Wij hebben begrepen dat Glasdraad de komende maand extra commerciële activiteiten gaat ontplooien om de gewenste circa 5% extra aanmeldingen te behalen.
Met uw raad spreken wij de wens uit dat dit gaat lukken.
Wij hopen u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Hulst,
De secretaris, De burgemeester,

Two handwritten signatures in blue ink. The signature on the left is larger and more stylized, while the one on the right is smaller and more compact.

