



## Rekenkamercommissie Hulst Terneuzen



Aan:

De gemeenteraden van Hulst en Terneuzen

De colleges van burgemeester en wethouders van Hulst en Terneuzen

betreft: jaarverslag 2016

31 maart 2017

Geachte voorzitter, geacht college,

Jaarlijks legt de rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen conform haar Verordening verantwoording af aan de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen over de in het voorgaande jaar verrichte activiteiten. Dit doet ze in de vorm van een jaarverslag. Hierin legt de rekenkamercommissie verantwoording af over in ieder geval de verrichte onderzoeken en het budget dat daaraan is besteed.

### *Verordening rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen*

Conform artikel 81p van de Gemeentewet hebben de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen op respectievelijk 27 juni en 19 september 2013 een gezamenlijk rekenkamercommissie opgericht. Dit is vastgelegd in de *Verordening op de gezamenlijke rekenkamercommissie van de gemeenten Hulst en Terneuzen*. Volgens de Gemeentewet heeft de rekenkamerfunctie een onafhankelijke positie (artikelen 81a t/m 81p). De wettelijke bevoegdheden staan omschreven in de artikelen 182 tot en met 185 van de Gemeentewet.

### *Doel van de rekenkamercommissie*

De burger mag van de overheid verwachten dat deze betrouwbaar is en de tot haar beschikking staande gemeentelijke middelen doelmatig, doeltreffend en rechtmatig besteedt. De rekenkamercommissie ondersteunt de gemeenteraden in hun taakstellende, sturende en controlerende taak. De rekenkamercommissie onderzoekt hiertoe de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door de gemeenten gevoerde beleid en rapporteert hierover ook aan de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen. Het werk van de rekenkamercommissie is één van de instrumenten voor de gemeenteraden om hun controlerende rol te vervullen. De rekenkamercommissie stelt zelfstandig zijn onderzoeksonderwerpen vast en legt deze door middel van een onderzoeksplan jaarlijks voorafgaand aan het nieuwe kalenderjaar ter kennisname aan de gemeenteraden voor.

### *Samenstelling rekenkamercommissie en begeleidingscommissie*

De rekenkamercommissie Hulst-Terneuzen bestaat uit drie externe leden.

- Mevrouw drs. A.C.F. van Galen CPC uit Hoedekenskerke, voorzitter
- De heer drs. J.H. Mulder uit Zoutelande
- De heer ing. E. de Koster CIA CISA RO uit Goes

De termijn van mevrouw Van Galen en de heer Mulder liep af op 31 december 2016. Beiden zijn in december 2016 door de raden van de gemeenten Hulst en Terneuzen voor een periode van drie jaar herbenoemd

De raadsgriffier van de gemeente Terneuzen, de heer mr. J.H.P. de Jong, vervulde in de periode 2014-2016 de taak van secretaris van de rekenkamercommissie. In de periode 2017-2019 neemt zijn collega van de gemeente Hulst, de heer drs. D. van Bunder, deze taak over. Voor de ondersteuning van hierna genoemde begeleidingscommissie geldt de omgekeerde volgorde.

Er is een begeleidingscommissie samengesteld bestaande uit vier raadsleden, die voor de rekenkamercommissie fungeert als onder meer sparring partner en liaisonfunctie naar de respectievelijke gemeenteraden. Elke gemeente levert twee leden uit beide gemeenteraden. De begeleidingscommissie wordt gevormd door de heren P. van de Kerkhove en D. Lensen (namens de gemeenteraad van Hulst) en de heren H.P. van der Meer en M. Groeneveld (namens de gemeenteraad van Terneuzen), waarbij de heer Groeneveld de rol van voorzitter van de begeleidingscommissie vervuld.

#### *Vergaderingen en bijeenkomsten*

De rekenkamercommissie heeft in 2016 acht keer vergaderd in zowel Hulst als Terneuzen. Er heeft twee keer overleg met de begeleidingscommissie plaatsgevonden. Tussendoor heeft een schriftelijke consultatieronde plaatsgevonden over het onderzoeksplan 2017 en hebben de voorzitters van de begeleidingscommissie en de rekenkamercommissie enkele keren telefonisch overleg gehad.

Leden van de rekenkamercommissie zijn aanwezig geweest bij - voor de lopende onderzoeken relevante - commissie- en raadsvergaderingen in Hulst en Terneuzen.

#### *Reglement van Orde*

De rekenkamercommissie werkt volgens een Reglement van Orde, dat is vastgesteld door de rekenkamercommissie in haar vergadering van 27 februari 2014 en ter kennis is gebracht aan de gemeenteraden van Hulst en Terneuzen in de raadsvergaderingen van resp. 8 mei 2014 en 10 juli 2014; een en ander conform artikel 8 van de Verordening op de gezamenlijke rekenkamercommissie van de gemeenten Hulst en Terneuzen.

Het Reglement van Orde geldt als 'werkdocument' of anders gezegd 'handleiding' voor de rekenkamercommissie en bevat de interne werkafspraken zoals vergaderfrequentie, vergaderstukken, agenda, vergaderquorum, vervanging van de voorzitter, besluiten, besluitenlijsten, stemming, professionaliteit, presentielijst, vergoeding van externe leden, onderzoeksprotocol en jaarplan.

#### *Missie*

Om haar rol en functie duidelijk in beeld te brengen heeft de rekenkamercommissie voor zichzelf, de gemeenteraad, andere gemeentelijke geledingen en de buitenwereld een missie geformuleerd, die luidt als volgt:

*“Vanuit een eenduidige gemeentelijke doelstelling via onafhankelijk en systematisch onderzoek, daaruit vloeiende conclusies en aanbevelingen en leeraspecten de gemeente adviseren en stimuleren om het maatschappelijk rendement te verhogen ten behoeve van de inwoners van de gemeenten Hulst en Terneuzen.”*

#### *Werkwijze*

Wie je bent of wilt zijn, bepaalt in belangrijke mate de manier waarop je werkt. Voor de rekenkamercommissie is het, in haar relatie met beide gemeenten en daarbij betrokken partijen, niet alleen van belang om aan te geven wie en wat zij is maar ook *hoe* zij werkt. Dit houdt in dat de rekenkamercommissie, naast de bepalingen over de werkwijze die in artikel

10 van de Verordening staan en die nader uitgewerkt zijn in het Reglement van Orde, vooraf duidelijk aangeeft hoe en waarom een rekenkameronderzoek wordt opgezet door middel van een onderzoeksopzet. De rekenkamercommissie geeft daarbij aan wat zij met het onderzoek beoogt en hoe zij de haar beschikbare instrumenten en middelen wenst in te zetten. Deze onderzoeksopzet wordt afgestemd met de begeleidingscommissie en vervolgens ter kennisname gestuurd aan de gemeenteraad of gemeenteraden van de gemeente(n) waarop het onderzoek betrekking heeft; één en ander met inachtneming van de onafhankelijke positie die de rekenkamercommissie inneemt.

Onderzoeken van de rekenkamercommissie dienen betrouwbaar, degelijk en onpartijdig te zijn. Zij worden derhalve met de grootste zorgvuldigheid uitgevoerd. Dit element van zorgvuldigheid komt in het onderzoeksproces regelmatig terug en de rekenkamercommissie is hierop expliciet aanspreekbaar. Derhalve is de fase van ambtelijk en bestuurlijk hoor en wederhoor dan ook essentieel.

Naast zorgvuldigheid stelt de rekenkamercommissie aan haar onderzoek eisen met betrekking tot de objectiviteit, onderbouwing, consistentie, bruikbaarheid, onafhankelijkheid, doelmatigheid en controleerbaarheid. De wijze waarop de rekenkamercommissie deze facetten van rekenkameronderzoek borgt, zijn vastgelegd in het Reglement van Orde

Het is van belang hierbij op te merken dat de rekenkamercommissie alleen dan kwalitatief goed werk kan afleveren als ze bij het uitvoeren van onderzoek kan rekenen op de medewerking van betrokkenen en betrokken partijen, waarbij ze zich rekenschap geeft van ieders taken, verantwoordelijkheden en rollen. De rekenkamercommissie hecht eraan te vermelden dat in 2016 de samenwerking met de ambtelijke, bestuurlijke en politieke organisatie van beide gemeenten op aangename en constructieve wijze is verlopen.

#### *Onderzoeksplan*

De rekenkamercommissie heeft op basis van de rondes langs de fracties in 2014 en 2015 een groslijst van onderwerpen opgesteld die vanuit rekenkamerperspectief onderzoekswaardig zijn. Hieruit zijn drie onderwerpen geselecteerd om in 2016 te onderzoeken

#### *1. Actualiseren bestemmingsplannen*

De doelstelling van het onderzoek naar het actualiseren van bestemmingsplannen is om inzichtelijk te krijgen hoe dit proces inhoudelijk en procedureel verloopt in de gemeenten Hulst en Terneuzen. Voor zover mogelijk wordt daarbij tevens een vergelijking gemaakt tussen de gang van zaken in Hulst met die in Terneuzen.

Dit onderzoek is in de tweede helft van 2015 gestart en heeft door omstandigheden vertraging opgelopen. Het onderzoek zal medio 2017 afgerond worden en aan de beide gemeenteraden kunnen worden aangeboden.

#### *2. ICT: inzicht en beheersing van koppeling van gemeentelijke en externe systemen*

Doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in het vóórkomen van koppelingen van systemen van externe partners aan de gemeentelijke systemen, bijvoorbeeld het GBA, en de wijze waarop deze koppelingen door de gemeente beheerd en beheerst worden. Hierbij zal met name gekeken worden hoe de privacy en beveiliging van gegevens gewaarborgd worden.

Dit onderzoek is medio 2016 van start gegaan. Het verzamelen van relevante onderzoeksgegevens blijkt moeizamer dan verwacht. De scope van het onderzoek is vrij diep en gaat over complexe en soms ook gevoelige materie. In de praktijk blijkt dat de implementatie van ICT-maatregelen en de uitvoering van het onderzoek op onderdelen gelijk oplopen, hetgeen de dataverzameling en -beoordeling complex maakt. Het onderzoek is daardoor in de oplevering vertraagd.

### 3. Grensoverschrijdende samenwerking

Als gevolg van de opgelopen vertraging bij de uitvoering van bovenstaande onderzoeken is in overleg met de begeleidingscommissie besloten het onderzoek 'grensoverschrijdende samenwerking' door te schuiven naar 2017.

#### *Financiën*

De gemeenten Hulst en Terneuzen stellen de rekenkamercommissie jaarlijks € 30.000,- ter beschikking. In 2016 werd daarvan € 28.254,85 besteed.

#### *Verwachtingen 2017*

De rekenkamercommissie heeft de gemeenteraden medio december 2016 middels het 'Onderzoeksplan 2017' schriftelijk geïnformeerd over haar onderzoeksvoornemens voor 2017. Naast het bovengenoemde onderzoek 'grensoverschrijvende samenwerking' zal de rekenkamercommissie onderzoek doen naar de toepassing van de Handreiking Treasury van het ministerie van BZK.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

mede namens de heren De Koster en Mulder,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Drs. A.C.F. van Galen-Metz CPC

Voorzitter rekenkamercommissie Hulst en Terneuzen